

# 每日养老资讯

2019年3月7日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：养老机构今年可提供医疗卫生服务 .....	4
河北：社区养老让老人在家门口安享晚年 .....	5
山东：60 岁以上老人 2200 多万，积极推进医养结合 .....	7
山东：人社厅厅长梅建华，以养老保险为重点深化社保改革 .....	7
山东：已经连续 14 年提高退休人员基本养老金 .....	9
山东：莱阳民政局开展全市养老服务需求普查工作 .....	9
安徽：安庆市高标准推进“医养结合”向纵深发展 .....	10
江苏：今年苏州将再建 10 家区域性养老服务中心，实行公建民营 .....	10
江西：宜丰县向困难和高龄与残疾的老人按月发放补贴 .....	11
广西：发展养老服务业提升群众养老获得感 .....	12
全国人大代表、河北省张家口市桥东区元子河村，党支部书记郭建仁：用农村闲置土地资源解决城市养老用地难题 .....	12
医养结合让老有所养有“量”又有“质” .....	13
努力做养老领域的关注者和探索者 .....	13
用“长寿化”来看“老龄化” .....	15
养老院一床难求？国家发改委副主任：养老床位要增 100 万张，普惠幼儿园占比超八成 .....	16
老龄化危机并没有那么严重，是时候重新定义 65 岁了！ .....	17
增加普惠性养老床位值得期待 .....	19
袁亚非委员：满足多元化养老需求 .....	20
推广社区养老模式，完善养老服务体系 .....	21
全国人大代表刘艳：建议完善养老服务供给推进养老顾问制度建设 .....	21
“老年就业市场”是一座有待开发的市场富矿 .....	22
<b>热点新闻</b> .....	<b>23</b>
北京：“网约护士”将在东城、朝阳、石景山三区试点 .....	23
新疆：探索“互联网+医疗健康”模式 .....	24
<b>养老类型</b> .....	<b>25</b>
最低每月 1300 元，北京老人异地养老可享经济实惠 .....	25
<b>养老产业</b> .....	<b>26</b>
王力力：康养旅游业机遇和挑战并存企业要全产业链介入“实实在在做养老” .....	26
业界聚焦站在“风口”的康养游产业，多产业融合恰逢其时 .....	26
<b>智慧养老</b> .....	<b>29</b>
政府搭台智能养老平台，老人为“智慧养老”点赞 .....	29
高效率推进智慧居家养老 .....	30
<b>老年大学</b> .....	<b>31</b>
浙江：老年电视大学 2019 春季班次第开课 .....	31
<b>中华孝道</b> .....	<b>31</b>

山东：济南市老龄办组织出版文化著作《孝行济南》 .....	31
<b>健康管理</b> .....	<b>32</b>
广西：桂林力求 65% 的老年人经常参与健身 .....	32
<b>互动养老</b> .....	<b>33</b>
不少“银发族”已赏春出发，今年首个老年错峰游高峰来临.....	33
<b>养老金融</b> .....	<b>34</b>
今年 9 省启动城乡居民养老基金委托投资 .....	34
<b>社会保障</b> .....	<b>35</b>
税延养老险求变 .....	35
财政部：对养老基金收支矛盾较突出的老工业基地省份加大补助.....	37
职工基本养老保险新变化助企业减负.....	37
酝酿十多年，个税递延型养老保险为何反响平平？人大代表：税率还是太高了..	38
祝雪兰代表：提高农村老年人养老保险待遇 .....	40
各地养老基金苦乐不均？中央调剂基金将增加到 6000 亿 .....	40
<b>国际交流</b> .....	<b>41</b>
国外是如何构建非第一支柱养老金体系的？ .....	41
<b>政府购买服务</b> .....	<b>43</b>
广西：同泽工程项目管理股份有限公司兴宁区三塘公办养老示范机构项目（项目 编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第（001436）号）招标控制价公示 .....	43
福建：社区居家养老服务招标公告.....	44
广东：湄洲岛国家旅游度假区社会事务管理局居家养老专业化服务采购服务类采 购项目招标公告 .....	45
甘肃：兰州市西固区民政局关于购买福利路街道公园西社区“三社联动”及社区养 老综合服务项目（三年期）第二次公开招标公告.....	46
陕西：西安市碑林区民政局购买嵌入式养老家政服务项目公开招标公告 .....	47
<b>关于我们</b> .....	<b>49</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>50</b>

## 养老视点

### 北京：养老机构今年可提供医疗卫生服务

6日，北京市人大常委会听取和审议市政府关于推进居家养老医养结合服务工作暨“持续深入推进医养结合，提高居家养老服务水平”议案办理情况报告工作启动会召开。北京青年报记者在会上了解到，今年本市将实现全市养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务的目标。

#### 社区养老驿站就近提供医疗服务

市民政局副局长李红兵表示，今年本市将进一步加快养老服务发展，着力破解土地、设施、医养结合、服务质量等方面制约养老服务发展的难点问题。在医养结合方面，推动以社区养老服务驿站作为社区就近提供医疗服务平台，探索周边老年人在驿站获得相对集中医疗服务。北青报记者在会上获悉，截至2018年底，全市526家养老机构中，95%的机构将能够通过不同形式提供医疗健康养老服务。

市老龄办常务副主任王小娥介绍，本市还将探索建立养老机构与医疗机构联合体模式，提高养老机构医疗服务质量，实现全市养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务的目标，推进养老机构护理型床位建设。同时，在积极构建连续医疗服务模式上，本市还将继续开展老年友善医院建设，2019年全市二级及以上综合医院老年友善医院比例达到50%。推进二级及以上医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务绿色通道。

#### 今年计划建成运营150家养老驿站

李红兵表示，在创新推进养老服务体系方面，围绕老年人周边、身边、床边养老需求，积极构建“三边四级”养老服务体系，就近解决老年人及其家庭的养老难题。市、区层面，建设两级养老服务指导中心，作为全市和区域养老服务的运行枢纽和指挥平台，集成区域专业化资源。目前九个区养老服务指导中心已建成运营，其余正在抓紧建设中。在街乡层面，支持社会力量建设街乡养老照料中心，最高补助450万元。目前，已扶持建设275个街乡养老照料中心，累计建成运营192家。社区层面，采取“政府无偿提供设施、服务商低偿运营”方式支持社会力量建设社区养老服务驿站，打造社区居家养老服务的“总服务台”。目前，已建成运营680个驿站，计划今年建成并运营20家养老照料中心和150家社区养老服务驿站。

#### 公立医院转型康复护理补贴1500万元

北青报记者了解到，今年市财政安排养老服务专项资金预算13.81亿元，较2018年增加1亿元，增长7.81%。重点用于支持各区建设运营街（乡镇）养老照料中心和社区（村）养老服务驿站，分类开展养老服务改革试点等工作。

王小娥介绍，今年本市还将提升居家医疗服务能力。开展居家医疗护理技术、技能培训，提高为老年人提供上门医疗护理服务能力。为分散供养城乡特困失能老年人、计划生育特殊家庭（失独家庭）失能老年人提供上门巡诊、家庭病床服务，力争实现全覆盖。此外，今年全市计划新建、改扩建46个村卫生室，在偏远村开展巡诊服务，实现农村基层医疗卫生服务全覆盖。开展防治老年人睡眠障碍，多重用药等老年健康适宜技术推广，提高流感疫苗、肺炎球菌疫苗免费接种率。

据悉，为缓解康复医疗资源不足现状，2019年，继续推进第四批公立医院向康复护理医疗机构转型工作，安排海淀、通州、顺义、门头沟的四家区级公立医院转型，市财政对转型机构每家补助1500

万元。2016年至2019年，市财政已累计安排19家转型机构补助资金2.85亿元，实现全市16个区康复医疗机构全覆盖。此外，为健全完善分级诊疗服务体系，2019年市财政安排转移支付补助资金2.96亿元，用于完善基层医疗卫生机构激励机制。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61924>

## 河北：社区养老让老人在家门口安享晚年

“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”政府工作报告中这句被众多媒体选中的“金句”，温暖而有力地回应了公众对“老有所养”的巨大关切。

对于河北而言，养老问题更是一个现实而紧迫的挑战：截至2017年，河北60周岁以上老年人已达1332.5万。

“政府工作报告为我们解决养老问题明确了方向，就是要大力发展养老特别是社区养老服务业。”围绕社区养老话题，聚焦加速补齐产业发展短板、提升养老服务质量，出席全国两会的我省代表委员展开热议。

### “嵌入”社区，让养老服务成社区“标配”

“我国60岁以上人口已达2.5亿。”全国政协委员、唐山市人民医院院长胡万宁对政府工作报告中公布的这一最新数字印象深刻，“面对如此庞大的市场需求，增加养老服务供给，仅靠政府一只‘手’的力量是远远不够的。”

近年来，随着我国经济社会的快速发展，各类养老机构如雨后春笋般涌现，养老这一“夕阳工程”已成为“朝阳产业”。尽管有众多社会资本、民间力量参与其中，但优质养老院“一床难求”，社区养老保障不足的问题依然存在。

如何既解决“床位荒”，又满足老人在家门口养老的心愿？

“新建居住区应配套建设社区养老服务设施”，政府工作报告明确提出，“对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持”。

“构建更加完善的养老服务体系，居家是基础、社区是依托、机构是补充。缓解‘夕阳焦虑’，照护中心就在家门口的社区养老服务，正在成为越来越多老年人的新选择。”全国人大代表、保定市莲池区东关街道社工服务中心主任袁红梅说，养老服务应成为社区“标配”。

新探索已在我省起步。如今，“嵌入式”社区养老模式正在石家庄展开试点，为老年人或老年家庭就近提供短期集中照护和居家上门服务。据了解，这类模式主要由社会资本投资，在老年人密集的社区内建设，床位数量一般在10张以上、50张以下，具备日间照料、短期托养、康复医疗、社工介入、上门服务等功能，主要解决失能、半失能老人在家门口养老问题，很受居民欢迎。

“政策很给力，落地是关键。”袁红梅代表建议，应进一步规范、引导和促进社区养老服务业发展，对社区养老服务机构的营业资格、从业人员素质、服务内容范围、服务质量标准、服务收费以及免税等优惠扶持做出明确界定。同时还应设立督察机构，确保社区养老服务机构服务质量不打折扣。

### 医养结合，提升社区养老品质

统计显示，2018年，我省共建成95家社区和居家养老服务中心。今年，我省还计划新改扩建100家居家养老服务中心、培育100家星级示范养老院、改造提升40家特困供养机构。

“养老需要的不仅仅是‘一张床’，更有这张‘床’上承载的各种实实在在的服务功能。”胡万宁委员说，随着老龄化社会的到来，失能、半失能老年人的数量越来越多，加快推进医养结合显得尤

为重要。

然而，实现“慢病开个药、急病救个急”，社区养老仍有短板要补。

“养老产业归根到底是做服务，护理又是养老服务的核心业务。”在全国人大代表、邯郸市广平县南阳堡镇乡村医生刘贵芳看来，“当前，我省养老护理员不仅数量缺口大，还面临着人员流动率高、劳动强度高，以及工资收入低、社会地位低、服务水平低等问题。没有专业人才，医养结合就是纸上谈兵。”

如何补齐专业人才“两高三低”的短板？

胡万宁委员建议，应引导和鼓励大中专院校设置老年医学护理专业，并与社区养老服务中心积极对接，增强专业人才供给和队伍建设；同时，还可通过政府牵头开展相关培训和技能鉴定，落实特岗津贴、公益岗位扶持、社会保险补贴等多种补助，切实让护理人才供得上、留得住。

“过去常说，一人失能，全家‘失衡’。今年政府工作报告提出‘扩大长期护理保险制度试点’，这将让更多贫困失能老人得到实惠。”刘贵芳代表说。

作为全省唯一县级试点，巨鹿县率先推出长期护理保险制度，为失能老人实现有尊严的养老积累了经验。因小脑萎缩，该县77岁的李永申老人已在养护中心住了4年。“原来是自费，每个月家里要凑2800元，真有点儿负担不起。推行长期护理保险制度后，护理费能报销了，现在每月只需交1045元，感觉轻松多了。”李永申的女儿说。

“应该让好政策惠及更多人。”刘贵芳代表建议，政府应加大统筹力度，逐步开展老年人长期护理保障工作。同时，对生活长期不能自理、经济困难的老年人，根据其失能程度等情况给予护理补贴。

### “智慧养老”，让社区养老方便贴心

“包子味道怎么样？肉馅的好吃还是素馅的好吃？”前不久，沧州市昊福养老服务中心话务员张宁宁通过智慧养老平台，跟服务对象做了一次视频回访，“老人今年80多岁了，之前说想吃包子，我们就通知了营养配餐中心，现在征集一下服务意见，收到了‘很满意’的答复。”

2018年，沧州市在第一批居家养老服务工程试点的基础上，通过政府购买服务的方式，指导建设了这家高标准智慧居家养老服务中心。政府为辖区80岁以上老年人以及60岁以上特困、孤残、重病、五保等特殊群体老人，每人每月拨付100元至200元的服务补贴，通过智慧平台整合社会服务机构为老年人提供专业服务。养老补贴打到老年卡上，老人通过刷老年卡来结算，简单方便又安全。

借力“互联网+”，我省已在多地展开“智慧养老”实践。

“利用‘互联网+医疗’，我们把城市里的零散养老机构进行整合、统一管理。唐山市人民医院谋划成立了医养管理协会。”胡万宁委员认为，进一步打通线上线下服务、提高立体化服务能力，应利用社区已有的公共服务设施，加快建设涵盖生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健、精神慰藉等专业化社会服务的“互联网+健康养老服务”信息平台，为老年人提供上门或在线健康管理服务。

在我省各地，更多科技创新的成果已经应用到老年人的日常生活中——

采用人脸识别技术，老年人在手机上就能办理社保业务；集智能拍摄、远程控制、信息采集于一体的“智慧门禁”系统，给空巢老人的生活加上了一道“安全锁”；可实现实时定位、紧急呼叫、自动报警、健康管理等功能的智能手环，让子女或居委会工作人员能及时掌握老年人的生活状况，提供智能预警……

“科技可以让生活更美好，当然也可以让养老更贴心。”我省代表委员建议，应积极推动企业和养老机构开展智能健康养老服务产品的研发与应用，支持社会力量运用互联网、物联网等技术，发展智慧养老服务，让老年人在家中坐享智慧生活。

（来源：燕赵都市报）

## 山东：60岁以上老人2200多万，积极推进医养结合

3月5日讯习近平总书记去年视察山东时说“扎实做好保障和改善民生工作,多谋民生之利、多解民生之忧”。落实习近平总书记要求,山东在医疗、养老、教育等方面等领域出台政策,加大投入,不断增强人民群众的幸福感和获得感。

目前,山东60岁以上老人有2200多万,超过总人口的21%,高出全国平均水平4个百分点。照料老人已经成为很多家庭的沉重负担,为了解决这个迫在眉睫的难题,山东正积极推进医养结合。

山东省卫健委医养健康产业处四级调研员王海立说,医养结合这项工作算是一个比较新的事情,通过一线去调研,我们看到好多医养结合机构,对于医养照护员这个队伍特别迫切地需要。按照总书记所说的‘民之所盼政之所向’,老百姓的需求点就是我们工作的努力点。

(来源:齐鲁网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61919>

## 山东：人社厅厅长梅建华，以养老保险为重点深化社保改革

今年的政府工作报告“干货”满满,其中涉及人社部门的政策很多。从就业创业、社会保障到人才服务,报告都指明了方向。2019年作为工作落实年,山东省人社工作将如何开展,又将出台哪些利好政策?3月5日,齐鲁晚报·齐鲁壹点记者对话全国人大代表、山东省人力资源和社会保障厅厅长梅建华,回应大家关注的就业、社保和人才等热点问题。

### 扩大就业补助支出，提高创业担保贷款额度

今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面,我省的就业情况如何呢?对此,梅建华表示,“我们把‘稳就业’作为重大政治责任,丰富和完善促进就业的政策措施。2018年实现城镇新增就业136.82万人,完成年度任务的124.38%,同比增长6.6%,为历年最高。”

目前,我省针对“稳就业”已出台一系列政策。2018年12月,《关于进一步稳定和扩大就业的若干意见》出台了20条含金量高、操作性强的就业政策。

其中,在支持企业稳定就业方面,《意见》明确,从2019年1月1日至2020年12月31日,阶段性允许困难企业缓缴养老、医疗、失业、工伤、生育5项社会保险,缓缴期间免收滞纳金。

值得注意的是,在扩大就业补助资金支出范围方面,新增了对困难企业开展职工在岗培训补助、对就业困难人员和零就业家庭成员培训生活费补贴、对生活困难又不符合失业保险金领取条件的下岗失业人员一次性临时生活补助3项支出。

创业带动就业,《意见》提出,延长创业带动就业扶持资金政策期限,从今年起省政府每年继续安排不少于10亿元的创业带动就业扶持资金;延长创业孵化载体奖补期限,由一次性奖补调整为最长给予3年奖补。提高个人创业担保贷款额度,额度由10万元提高至15万元。

### 启动职业年金投资运营，适当降低养老保险费率

“2019年,我们将以养老保险为重点,积极稳妥地深化社保制度改革。落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,确保年底前,实现企业养老保险基金省级统收统支。同时,深化机关事业单位养老保险制度改革,尤其要稳妥做好新办法计发待遇的平稳衔接工作。”梅建华透露。

针对目前社会保障方面存在的问题,梅建华表示,社会保障的公平性有待提升。部分个体灵活就业人员、新业态从业人员因收入不够稳定、参保意识不强等原因,尚未纳入社会保险体系范围;受体制机制及缴费水平差异影响,不同地区、不同制度、不同群体间社会保险待遇差距还比较大;多层次养老保

险体系进展还比较缓慢,不同群体的诉求也越来越多样化,对制度的公平性要求提高。

对此,他表示,今年人社部门将进一步完善社会保障体系,深化社会保障制度改革,完善统筹城乡的社会保障体系。其中包括:完善职工、居民基本养老保险制度,加快实现企业职工基本养老保险省级统筹统支,深化机关事业单位养老保险制度改革,推动省直驻济以外单位和中央驻鲁单位参保缴费。根据经济社会发展情况,适时、适度调整社会保险待遇水平。

此外,梅建华提到,今年将启动职业年金投资运营,落实适当降低企业职工基本养老保险费率,健全居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。

据了解,2018年,山东人社部门在全国率先建立失业保险标准与最低工资标准挂钩联动长效机制,失业保险金标准调整为当地最低工资标准的70%,最高达1337元,最低1085元。梅建华告诉记者,2019年,失业保险金标准要提高至最低工资标准的80%。

### 支持青年人才创新创业,建立梯次人才培养模式

对于山东省的人才工作,梅建华给了记者一组数据。目前,我省在鲁两院院士48人,享受国务院政府特殊津贴专家3260人,中华技能大奖获得者18人;泰山学者1242人,泰山产业领军人才724人,省有突出贡献的中青年专家1416人,齐鲁首席技师1509人。

在高层次人才培养方面,我省制定《支持青年人才创新创业的若干措施》,在青年人才的引进、创新创业能力培养、激励保障等方面,推出14条创新性举措。加强青年博士发展平台建设,新增博士后科研工作站23家,博士后创新实践基地42家,新招博士后研究人员1061人。实施“博士后创新人才支持计划”,资助优秀青年博士从事博士后研究,每人资助40万元。

2019年,针对我省的人才工作,有哪些重要举措?梅建华表示,将积极推进人才工作立法,加快制定《山东省人才条例》,引领各项人才政策,规范人才工作,构建法制化的人才发展治理体系。

此外,将推出更具竞争力的人才政策。建立梯次人才培养模式,完善从青年才俊到中坚骨干再到顶尖科学家的完整培养链条,促进人才结构布局的战略性调整。

### 落实事业单位自主权,试点公立医院薪酬改革

今年的政府工作报告中提出,深化公立医院综合改革。对此,梅建华说,山东将完善事业单位工资分配政策体系,健全高层次人才收入分配激励机制,开展公立医院薪酬制度改革试点,“将完善基层医疗机构绩效工资制度,保障义务教育教师的待遇,搞活内部分配”。

梅建华介绍,今年我省的政府工作报告首次将“着力增加居民收入”单列,这充分体现了我省对收入分配工作的高度关注。下一步,我们将优化企事业单位工资收入分配制度,完善企业薪酬调查和信息发布制度,科学发布企业工资指导价,适时调整最低工资标准,引导企业提高职工收入水平;实施落实国有企业工资决定机制改革,深化国有企业负责人薪酬制度改革,稳妥开展职业经理人薪酬制度改革试点。

在深化事业单位人事制度改革方面,梅建华表示,将改革乡镇基层事业单位岗位管理制度,研究制定事业单位人事管理监督规定。全面落实事业单位自主权,分级分类下放事业单位岗位设置、人员聘用、二级岗位评审、公开招聘等人事管理权限。

关于职业技能提升,梅建华告诉记者,山东实施终身职业技能培训制度。日前,省政府印发了《关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》,我们要抓好贯彻落实,大力开展职业技能培训,不断提高劳动者的知识、智力和技能水平,着力打造一支知识型、技能型劳动者大军。

(来源:齐鲁壹点)

## 山东：已经连续 14 年提高退休人员基本养老金

政府工作报告中提出，2018 年，我国城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元。2019 年，将完善社会保障制度和政策，继续提高退休人员基本养老金。

对于养老金的调整，全国人大代表、山东省人社厅厅长梅建华表示，从山东省来看，已经连续 14 年提高退休人员养老金，总体调整幅度 5.05%；居民基础养老金标准由每人每月 100 元提高到 118 元，高出国家标准 30 元。

记者了解到，此前，省人社厅、省财政厅印发了《关于建立居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》(以下简称《意见》)，从待遇确定、养老金调整、缴费激励、缴费档次、缴费补贴、个人账户基金保值增值 6 个方面提出了要求和任务，并于今年 1 月 1 日开始实行。

据了解，居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。对于山东省基础养老金最低标准，对 65 岁及以上参保城乡居民予以适当倾斜。其中，65 至 74 岁、75 岁(含)以上的待遇领取人员，其基础养老金每人每月分别高于最低基础养老金标准 5 元、10 元。

### 职工基本养老保险单位缴费比例可降

值得注意的是，对于企业来说，除了备受鼓舞的降低增值税，报告还提到了 2019 年将明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。这对于企业来说，无疑是重大利好。“目前山东省实施的城镇职工基本养老保险单位缴费比例为 18%，如果降至 16%，将给企业减轻很大的负担。”梅建华说。

报告还提到，稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。

报告明确，今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。

梅建华告诉记者，2019 年，省人社厅将落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，确保年底前，比国家要求提前一年，实现企业养老保险基金省级统收统支。

此外，还将深化机关事业单位养老保险制度改革，做好新办法计发待遇的平稳衔接工作，启动职业年金投资运营。

### 异地就医直接结算山东省早有动作

在保障基本医疗卫生服务方面，报告提出，2019 年，将继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加 30 元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50% 提高到 60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。

此外，抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。

记者了解到，对此，山东省早有动作。在此前出台的首批医疗保障便民惠民“十条措施”中，就提到了全面推行“一站式”结算和简化异地就医手续，让老百姓看病、报销少跑腿。

(来源：齐鲁晚报)

## 山东：莱阳民政局开展全市养老服务需求普查工作

莱阳市老年人养老服务需求普查正式启动。普查对象主要是本市行政区域内居住，具有市户籍或

常住市行政区域内6个月(含)以上, 年满60周岁及以上的老年人。

普查对象确定以居住地为主, 各镇街负责辖区内居住的老年人信息数据采集统计工作;普查将采取抽样调查的形式组织实施, 区分完全自理、基本自理、不能自理, 分别抽取3类老年人人数的20%进行抽样调查, 形成普查结果。

自即日起开始至4月30日结束, 按照信息采集、数据审核、统计汇总三个阶段进行。信息采集主要采取入户采集、电话采集、集中采集、信息整合等方式, 对老年人基本信息和养老服务需求进行客观、准确、详细地采集整理。采集完成后, 由镇街负责对数据信息进行初审, 合格的报送市民政局审核。由市民政局对采集到的数据信息进行汇总、统计、分析。

养老服务需求普查旨在摸清我市老年人现实需求状况, 了解老年人的所思所想、所急所盼、所需所困, 为各级制定出台有针对性、高含金量的养老服务政策、满足不同层次养老服务需求提供科学参考依据。这也是今年我市推进全国居家和社区养老服务改革试点工作的重要一环, 对应对日益严峻的老龄化趋势、推进养老服务创新发展具有重要意义。

(来源: 水母网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61947>

## 安徽: 安庆市高标准推进“医养结合”向纵深发展

我市(安庆市)重点发展居家医养, 深度拓展社区医养, 规范扩展机构养老, 高标准推进“医养结合”向纵深发展。

我市充分发挥市、县、乡、村四级卫生健康服务网络优势, 为老年人定期提供健康咨询、疾病干预等健康服务。截至目前, 全市65岁以上老年人规范化健康管理达37.44万人, 健康管理率达70%以上。

同时扎实开展家庭医生签约服务工作, 去年累计完成签约常住人口120.79万人, 签约老年人等重点人群74.05万人, 有偿签约率达18.11%。在城区10个村(居)开展了农村失能失智老年人照护服务试点, 提供上门照护、机构照护、日间照料等服务。

深度拓展社区医养。我市整合闲置资产和新建小区移交资产, 建成居家养老服务站170个, 农村社区建成居家养老服务站808个, 不断完善城乡社区居家养老服务网络。大力推广宜秀区“贴心之家”养老服务模式, 通过会员制的形式为老人提供健康管理、咨询和定期体检等14项基础服务。目前, 该区已实现社会化运营的社区养老服务站点14个, 发展老年会员2.2万余人。

我市整合社会闲置资源, 投资额2.21亿元, 建成省内首个健康养老示范园区。该园区总建筑面积4.2万平方米, 已入驻养老企业21家, 落户老年人术后康复医院、养老信息服务中心、康复辅具研发生产和展示体验中心、老年人营养膳食配送中心等项目。

引入世界银行贷款1400万美元建设市一院龙山院区老年养护院, 引进社会资本推进市中医院中康养老院、安庆乘风康复医院健康养老中心等项目建设, 推动我市老年养护逐步达到国内先进水平。

(来源: 安庆新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61920>

## 江苏: 今年苏州将再建10家区域性养老服务中心, 实行公建民营

让中低收入老年人, 住得进、住得起养老机构。近日, 记者了解到, 作为带有普惠性质的养老服

务“载体”，今年我市将高标准再建10家区域性养老服务中心，以公建民营的模式，保障中低收入老人的养老需求。

区域性养老是我市在承担全国首批居家和社区养老服务改革试点中，探索创新集机构、社区、居家养老于一体的新型养老模式，主要针对原有的乡镇敬老院规模偏小、服务对象单一(低保和“三无”“五保”)、入住率不高、设施老旧、功能不全等缺陷，分阶段、有计划进行改扩建和功能升级改造，建设床位在150张以上，既能集中供养城乡特困老年人，又能为低收入老人、高龄、独居和失能、部分失能老年人提供医疗护理、康复保健、生活照料、精神慰藉等全托、日托和临托服务的区域性养老服务中心。

市民政局老龄办主任刘贵祥表示，乡镇敬老院主要是针对五保老人而建设的，但是随着经济社会发展条件的变化，五保老人越来越少，但是高龄老人、失能老人越来越多，特别是经济困难的高龄失能老人养老服务的需求越来越多。在这种情况下，针对高龄老人，特别是经济困难的高龄老人就近、就便实现养老服务的需求，需要建立区域性养老服务中心。

记者了解到，区域性养老服务中心由公家建设、社会化运营，是带有普惠性质的养老机构，针对的是本街道、本乡镇范围内的老年人，保障中低收入和经济困难失能老人的养老需求。按照计划，到2020年，全市的镇(街道)原则上应建有一家150张床位以上、以医疗护理为主、公建民营，具有保障功能的区域性养老服务中心。“区域性养老，等同于养老集约化、分散化、社区化，让居家老人也能接受到医养融合的机构养老服务，整体提升我市养老服务社会化、专业化水平，更好地惠及老年朋友。”市民政局副局长胡跃忠说。

近日，国家发改委会同民政部、国家卫健委等部门印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，支持社会力量发展普惠养老。在去年苏州市政府出台的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》中明确，我市将进一步放宽申办养老服务机构的准入条件，取消不合理前置审批事项，大力引导各类社会资本(含外资)进入养老服务领域。

(来源：苏州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/61935>

## 江西：宜丰县向困难和高龄与残疾的老人按月发放补贴

根据省、市有关政策，为切实保障全县困难、高龄、残疾的老年人基本生活，江西宜丰县财政、民政、残联等联合行动，以进一步健全该县社会保障体系，积极落实困难、高龄、残疾等老人“两项”补贴制度。

结合工作实际，该县残联、民政局、财政局三部门下发通知，对全县困难、高龄、残疾的老人两项补贴的资金发放模式进行调整：将以前按年度发放，从2019年1月份开始调整为按月发放。采取由残联提供原始花名册，由县民政局初审，县财政局审核后通过乡财局进行一卡通发放。并按月做好残疾对象的死亡、调整、增减工作，准确、及时审核上报信息，确保每月及时将两项补贴资金发放到残疾对象手中。

实行残疾人两项补贴按月发放，提高了残疾对象的救助时效，进一步提高了残疾人两项补贴专项资金的透明度，确保困难残疾人对象两项补贴资金“月月有着落”，此项发放模式的变革涉及1700余位此类老人。

(来源：宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61946>

## 广西：发展养老服务业提升群众养老获得感

政府为高龄老人购买居家养老服务，改善公办养老机构条件，引进民营资本兴办养老机构……为满足群众日益增长的养老需求，广西近年来加强养老服务体系建设和居家养老、社区养老和机构养老等方面取得成效，群众的养老获得感不断提高。

广西壮族自治区民政厅数据显示，广西60周岁以上常住老年人口达700多万人，而养老服务业发展起点低、底子薄，老年群体多样化的养老需求亟待满足。

“每个月都有助老员上门帮我打扫卫生，陪我聊天解闷，帮了我的大忙。”92岁的郭玉英老人独自居住在桂林市秀峰区，从2018年5月开始，她每个月都能免费享受到安康通居家养老服务中心的上门援助服务。

桂林市民政局副局长赵艳春说，桂林市采用政府购买服务的形式，为城区1.8万多名高龄、失能老人提供居家养老服务，项目运营企业要定期提供关爱、助卫、助洁等上门服务。

自治区民政厅社会福利和慈善事业促进处处长曾凡明介绍，广西大力发展社区居家养老服务中心，加快社区养老服务设施公建民营，全自治区建成各类居家养老服务中心及日间照料中心1000多家。

曾凡明说，在机构养老方面，广西发挥公办养老机构的示范作用，高标准建设一批公办养老机构，对民办养老机构提供运营补贴，对所有养老机构进行星级评定，提升机构养老服务质量。

民营资本的进入则弥补了高端养老服务供给不足。南宁市青秀区孝慈苑养老服务中心是广西引进民营资本建设的一家养老机构，书画室、护理院、健身室等设施齐全。74岁的黄阿姨已在孝慈苑养老服务中心居住了两年。“这里生活、医疗都很方便，老伙伴们在一起锻炼身体、拉家常，过得很开心，我已经把这里当成第二个家。”她说。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61949>

## 全国人大代表、河北省张家口市桥东区元子河村，党支部书记郭建仁：用农村闲置土地资源解决城市养老用地难题

“随着城镇化进程加快，大量农村劳动力进入城市，农村产生了大量闲置集体建设用地以及宅基地，是否可以投入到养老产业当中。”

全国人大代表、河北省张家口市桥东区东望山乡元子河村党支部书记郭建仁认为，养老产业是一个大的产业，一方面将农村集体建设用地盘活以后，可以解决城市的养老建设用地问题，另一方面也能解决农民经济问题、增收问题。但这需要国务院出台相关政策来支持。

在今年的政府工作报告中，“养老”成为高频词汇，出现了15次，在这背后，体现的是国家层面对于老年人的牵挂，以及对养老问题的重视。

“我国已进入老龄化社会，然而，现在的养老产业满足不了社会需求，社会资本投资养老产业的积极性不高，急需鼓励和支持社会资本投资养老产业。”郭建仁对当前的现状感到十分忧虑。“与之相对的，农民进城务工已成常态，农村集体建设用地(如旧厂房、旧学校、旧养殖场等)大多闲置，农民的宅基地也有很大一部分闲置，闲置的资产无法变成资源，白白浪费。”

对于这样的矛盾，郭建仁现身说法，深有感触：“我现在就在城郊开办了一家老年公寓，一共有150张床位，全都住满了。老人的医疗、交通、居住都不是问题，一床难求才是问题。”

针对此问题，郭建仁建议，国务院出台相关政策，鼓励利用农村集体建设用地和农民宅基地发展养老产业，制定社会资本参与和农村合作经济组织独资的养老经营模式，把集体资产和闲置的宅基地

利用起来。一方面解决了养老用地紧张问题，另一方面也解决了农村发展没有产业的短板，农民实现就业，继而实现永久脱贫。

他算了一笔账：“一个老人住到老年公寓以后，平均每个子女每月去看望老人一两次，老人一般有两三个子女，还有其他亲属、第三代的孩子。在看望老人时，就顺便拉动了旅游及消费。”张家口市地处河北省，紧邻北京，自然资源丰富，环境优美，非常适合发展旅游业。“这对于促进农民就业、实现脱贫，也都有极大好处。”

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61958>

## 医养结合让老有所养有“量”又有“质”

近年来，我国人口老龄化程度持续加深，预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右。我市也面临着同样的问题，伴随着高龄老人、空巢老人、失能老人的大幅增加，我市发展健康养老产业已迫在眉睫。现行养老机构不完善专业人员少

我市现有养老机构还不够完善，这其中虽然有行业自身发展规律的原因，但大部分养老机构特别是民办养老机构受到后续资金、管理人才、护理人才、管理理念的制约。同时，养老护理人员因薪酬待遇低、劳动强度大、社会地位不高、专业技能欠缺造成人员流动快，用工荒问题也成为制约养老产业发展的一个瓶颈。科学合理推进养老机构医养结合

朱壮彦委员建言，养老机构第一位的功能是“养”而不是“医”，“医”只是其中一项重要配套服务，且与医院的“医”有较大区别。可加强与大同大学医学院的合作，将大同养老产业发展规划与大同大学医学院人才培养规划结合起来。同时还可发挥各级中医院优势，与社会养老资源相互融合，探索出一种具有中医特色的养老新模式。

杨小洁委员建言，可借鉴全国免费师范生培养制度，制定我市护工培训计划，建立养老服务人才队伍培育体系，通过我市高职高专、卫生学校开辟养老护理专业，每年培养一定数量的护工。民政部门也要充分重视养老队伍建设，将养老护理员纳入到民政部门的培训范围，纳入资源数据库。

（来源：大同晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61921>

## 努力做养老领域的关注者和探索者

新春伊始，南京市政协委员卞开勤就拿到了题为“创新医养融合模式，推动医养融合服务进社区进家庭”的调研开题报告。据了解，这份报告是南京市政协教卫体委员会历时一个半月，在深入学习政策、收集资料、积极走访相关部门的基础上制定的，该课题也是2019年南京市政协的重点调研课题。

看着报告，卞开勤委员说：“这份报告内容非常丰富，既准确地反映了南京市在养老尤其是医养融合方面所取得的巨大成绩，也指出了南京乃至全国的养老领域都普遍存在的问题和困惑，这些问题和困惑，恰恰就是我们要关注和努力的方向。”

“未富先老，未备先老，是我们国家目前养老领域的两大现状。按现状来看，解决养老问题的对策主要是要做好居家养老和医养融合两方面的工作，也是主要的两大对策。”身为从业者和一直关注养老问题的政协委员，卞开勤对养老领域的问题非常关注。

卞开勤委员说，目前医养融合领域需要解决的问题分为两大方面。“医”的方面主要体现在医疗条件和人才储备上无法跟上老年化发展的步伐；“养”的方面则需要解决的更多，尤其体现在适老化产品的研发不足、品质不高、老人自身意识有待提高、老年人权益保护不力等方面的问题。特别是老年产品质量良莠不齐，包括老年理财产品、老年用品、老年保健品等，由于品牌性、知名产品的短缺，导致了劣币驱逐良币，造成了目前老年保健市场乱象丛生的现状。

南京市政协的调研开题报告中则明确地提到了医养融合方面存在的五大矛盾：一是融合发展的需求与管理职能分散之间的矛盾；二是旺盛的需求与供给不足之间的矛盾；三是专业化的服务需求与人才匮乏之间的矛盾；四是医养费用结合与结算之间的矛盾；五是传统服务模式与现代服务理念之间的矛盾。

问题和矛盾已经存在和呈现，卞开勤委员在思考的同时，也在进行着积极地努力和探索。

### 探索“文化先行、政府引导”的养老服务模式

作为政协委员，作为一名养老从业者，更作为一名有责任感的社会公民，多年来，卞开勤参加了多方调研，曾去过养老产业发展水平很高的日本、新加坡和我国台湾地区学习。

卞开勤说道：“关于养老，我国已经摸索了很多年，政府也提出了很多养老产业发展的方向和模式，比如构建多层次的养老服务体系等。作为政府而言，优先是对于失能、失智老人的兜底服务，满足他们的基本养老需求，而养老分为物质和精神两个层面，对于更多的健康活力老人，他们更需要的是精神关爱，因此我认为养老服务应该做到文化先行，以文化为抓手，丰富老年人的精神文化生活，也就是文化养老。”

卞开勤从事养老行业 20 余年，更多地把目光放在了老年人的精神关爱层面上，在文化养老方面进行了许多摸索和实践。在当地政府和有关部门的积极引导与支持下，他们组织了文化养老进社区文艺汇演，在全国各地举办老年春晚，联合媒体策划老年人户外真人秀节目，并承办了多届南京中老年养生文化艺术节活动，通过开展老年社区培训班，为老年人编撰回忆录、拍微电影。从文化和教育入手，不断提升老年人的生活品质。

除此之外，卞开勤还积极整合社会资源，为健康活力老人提供健康管理、文化养老、旅居康养等养老服务。在金寨、顺昌、盐城等地政府的引导、配合和组织下，开发了多条中老年旅居康养线路，打造了集旅游休闲和健康养老为一体的旅居康养基地，目前正在食疗健康、旅居康养、老年文化等方面进行探索和开发，通过食疗健康生活馆、旅居康养基地、老年教育机构等方式为老人提供全方位的服务。

也正是因为这些尝试，他看到很多中老年朋友因为加入这个平台，变得更加阳光、快乐和幸福，晚年生活变得更加美好，他觉得这就是最大的价值，这也是他坚持多年深耕老年事业的情怀所在。

### 以智慧平台融合全产业链资源为老人服务

随着社会经济的发展与智能化时代的到来，卞开勤认为“智能居家养老平台”将是综合解决各种养老问题的出路。

“你可以把它想象为‘天猫’‘京东’等 B2C 平台的养老版本。通过对老年人的生活需求进行分析，自动匹配适当的服务项目，经老人们确认后，养老服务中心便会指派服务商为客户提供上门服务，让老年人通过一个电话或网络指令，就能足不出户地享受到生活照料、居家安防、康复护理、精神关爱等各种养老服务。”卞开勤说。

“很多老人不愿意去养老中心或养护机构，主要是因为两个原因。”卞开勤说，“一是对于养老服务费用的不透明、付出相关费用后到底能获取哪些服务，以及服务的最终效果不了解，而导致犹豫不决；二是对于家的眷恋，让很多老人不愿意也不想走出自己守了大半辈子的老屋。”

“智能居家养老平台，从一定程度上解决了这两大问题。通过智能平台收集老人们的养老需求，配对真正适合其个人的养老服务。专业人员入户服务，从根本上省去了大量基础设施的建设及土地需求。服务更加全面的同时，降低了养老服务成本，为实现低成本养老提供了可能，让老年人不再惧怕养护机构的高额费用，养护服务直接就在老人家中进行，真正实现了让养老走进千万家。”卞开勤边

介绍，边展示着他收集来的各种资料。

更为重要的是，通过智能平台，还能解决养老市场中更为深层次的评价和监督体系的建设。

“智慧养老，重在‘智慧’二字，通过现代化和智能化的手段，实现效率和便利、个性化的服务定制和大数据沉淀。我们不是要包揽全产业链的工作和服务，而是要以开放的心态和资源整合的方式集纳更多的产业资源为老年人服务，为老年人和适老产品之间搭建一座桥梁、打造一个全新的服务平台。”卞开勤说。

看得出，卞开勤思考很深，并且已经有了初步的探索和心得。据了解，他所在的勤善堂养老服务公司已经在进行平台整合和资源梳理，很快就可以将这一想法落实到行动上，为老年人提供一个全新的服务平台。

卞开勤说，希望通过他们的思考和努力，建立起“文化先行、政府引导、产业链协同”的养老模式，探索出一条政府、企业、社会协同发展的道路。

### 以爱和责任守望老年工作

“古人云，百善孝为先。老人是我们的长辈，如何做好老年群体的养老工作，让他们能够颐养天年，是中华传统美德的要求，更是相关从业者的责任。”卞开勤说，“作为一名政协委员，我们应该思考的更多，在爱 and 情怀的同时，更要讲一份责任，我们有义务积极参与调研，履行委员职能，深入一线去听取老人们的想法与感受，为政府提供更多有参考价值的意见、建议和方案。”

(来源：商讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61907>

## 用“长寿化”来看“老龄化”

我们较多讨论老龄化话题，基本看不到从“长寿化”这一更具人本性质的讨论。

当我们说到老龄化时，首先会觉得它是个严重的问题。但如果说是长寿化，问题并没有消失，但首先我们要说这是社会发展对个人产生的最大福利。

如果一味渲染老龄化带来的问题，好像这不是一项社会进步而是一个社会负面现象，就不是一种应有的态度，不仅丧失了“以人为本”的立场，而且因无法真的解决问题而陷入失望。

长寿带来的一些问题，不是不可以有积极的态度和积极的应对。例如社会养老负担问题，在生产和财富创造主要依靠人力投入的情况下，“一人养两人，一对夫妻养四人”可能真的不堪重负；但在技术创新条件下，生产和财富创造主要由创意甚至人工智能来完成，总的劳动人口减少也未必带来生产能力和社会财富水平的降低，照护服务等必需人工投入，未必不可以通过社会化的人力调配进行，甚至某些照护服务也未必不可以由人工智能替代。

长寿其实还带来了一种新的“老年态”，那就是大部分老年人实际上身轻体健，并未丧失社会活动、自主生活的能力，他们所需要的只是在退出工作后继续能够实现社会参与而不被排斥。老年期虽然总体上更容易体弱多病，但长寿化意味着人的健康生存期的延长，真正需要照护和重大医疗的只是失能和重病的老人。一些国家延长退休年龄，既是使社会获得人力资源，也不全在于此，它也使“轻老年”能因为延长密切参与社会生活的时间而获得更多的积极人生意义。

长寿化会带来社会的许多相关改变，未必要以负面态度看待。例如医疗，长期以来，医疗主要面对患病的人，或者更准确地说，是面对着病，人的寿命延长可能使医疗真正实现面对人的转变。因为在平均寿命不太高的情况下，疾病是使人丧失生命的主要原因，而在长寿化条件下，衰老而非疾病可能上升为更重要的致死原因，“非疾病致死”的情况增加，使医疗更加关注生命而不是生命的“病变”，从而一种新的医疗态度和医学认识可能建立起来。

长寿化还可能带来家庭的变局。人的平均寿命会延长到什么程度，有的人已有展望未来不远可能

实现“永生”，即使不作这种展望，而只是把平均寿命增加到 90 或 100 岁，大量的超百岁老人将出现。如果人的寿命可期望 110 岁或 120 岁，这样的平均年龄，与城市化趋势结合，一定是大量人不可能在家庭里养老，从而进一步动摇“养儿防老”的观念，也使“父子同处老年”，甚至“祖孙同处老年”加剧，家庭关系进一步走向夫妻核心化，而不太可能几世同堂，社会养老体系的完善就成为必然。

长寿化还可能增加人的婚姻次数。现在，再婚家庭中的子女，绝大多数情况下，是同父异母或同母异父，家庭成员间大多仍有血缘联系。今后，可能较多出现的情况，是同一家庭中无血缘关系的子女比例上升，父系子女与母系子女，甚至亲缘关系更远的人之间需要作为家庭成员去处理各种事务。传统上家庭是以“孝”为第一伦理，其实包含“父慈子孝”，只是“父慈”因父代对子代的养育基本不成其问题，故而“子孝”就突出出来。在父代与子代间血缘关系消除的情况下，“父慈”的生物性基础可能不再，“子孝”的偿还性依据也可能削弱，于是家庭观念和家庭关系也可能面临重大变化。

迄今我们较多讨论“老龄化”话题，基本看不到从“长寿化”这一更具人本性质的讨论，我觉得是个问题。

(来源：新民周刊)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61911>

## 养老院一床难求？国家发改委副主任：养老床位要增 100 万张，普惠幼儿园占比超八成

摘要：要加快解决养老育幼这个领域总量不足、质量不优、发展不平衡的问题。

十三届全国人大二次会议新闻中心今天上午举行记者会，国家发展和改革委员会主任何立峰、副主任宁吉喆等回答了记者提问。

记者询问，现在在大城市养老院“一床难求”，城乡婴幼儿育幼方面的服务还有所短缺。想请问，发改委下一步在养老育幼方面有怎样的政策考虑，来解决这“一老一小”的难题呢？

“‘一老一小’问题是最大的民生，我们每个家庭都面临这样的现实问题。”国家发展和改革委员会主任连维良表示，党中央、国务院对城市养老院“一床难求”、托幼托育能力不足等问题高度重视。近期，国家发展改革委等 18 个部门共同推动出台了一个民生领域补短板的行动方案，将通过“增能力、提质量、优结构”等一系列综合措施，加快解决养老育幼这个领域总量不足、质量不优、发展不平衡的问题。

连维良表示，要增加养老育幼服务能力。政府将加大中央预算内投资，进一步放宽社会资本准入，多措并举增加服务供给。今后三到五年，将大幅度增加各类养老服务床位，通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加一百万张以上。实现幼儿园学位能力全覆盖，其中普惠性幼儿园占比达到 80% 以上。大力发展婴幼儿照护服务，加快支持建设一批示范性托育服务机构。

“老人和孩子们的幸福，全社会都非常关心。人们最关心、最担忧的是养老育幼的服务质量。”连维良表示，要着力提升养老育幼服务质量。各相关部门将把提升养老育幼服务质量作为行业监管的重中之重，通过规范服务标准、加强人才培养培训、完善支持政策、加强信用监管来提高质量。

连维良说，要不断优化养老育幼服务供给结构。政府在保好基本、兜住底线的基础上，要大力支持非基本养老育幼服务多元化发展，努力满足多层次、多样化需求。在服务对象和内容上，要促进护理型养老床位达到 50% 以上，医养结合的深度和水平大幅提升，示范性幼儿园和托育机构的比例大幅度提升。在能力布局上，要加大对贫困地区、边远农村的倾斜支持，消除服务盲区。要更多地发挥社区作用，引导优质养老育幼服务机构进社区。大力发展各类像日间照料、康复护理、助行助餐等多元化社区服务，使社区群众能够就近享受更便捷、高质量的养老育幼服务。

(来源：上观)

## 老龄化危机并没有那么严重，是时候重新定义 65 岁了！

随着人类寿命延长，年龄也存在“通胀现象”。在美国等发达国家，(经死亡率调整后的)平均实际年龄基本上没有增长。在日本，今天的 80 岁相当于上世纪 50 年代的 65 岁。

以年龄定义的全球人口正在加速老化，这一趋势正越来越被渲染成威胁到全球经济增长前景的一颗定时炸弹。社保负担沉重不堪、劳动力短缺、消费低迷、楼市凋敝、孤独老死……有关老龄社会的描述总是充满末日般的萧条景象。

但是，在这些“谈老龄化色变”的论调背后隐含着对老年人的过时定义，以及老年人拖累经济的成见：老年人是政府福利的非生产性消费者，65 岁以下的成年人对社会和经济是有贡献的，而每一个 65 岁以上的人都是一个负担。

然而，在过去的一个半世纪里，科学使人类的寿命基本上延长了一倍。从 1990 年到 2013 年，全球平均寿命增加了 6 年左右，从 65.3 岁增加到 71.5 岁，而对老年人的定义依旧停留在 65 岁以上。

如果将经济学中常常使用的名义变量和实际变量概念引入到衰老衡量中，年龄在某种程度上也存在“通胀现象”。在美国，如今 75 岁的老人的死亡率与 1952 年 65 岁老人的死亡率相同。同样地，在日本 80 岁某种意义上相当于上世纪 50 年代的 65 岁。

就像食品价格一样，可以利用死亡率的变化来调整“年龄通胀”，并确定平均实际年龄。

在英国、瑞典、法国和美国等发达国家，(经死亡率调整后)平均实际年龄基本上没有增长。日本的平均实际年龄虽然急剧上升，从 31 岁上升到 44 岁，但相对于名义平均年龄从 26 岁到 46 岁的增幅，显然缓和多了。

简单来说，经死亡率调整后的全球人口实际老化程度并没有部分媒体和经济学家渲染地那么严重。人类平均寿命实现翻番也许是人类历史上最非凡的成就，但如果我们不能改变对衰老的态度和反应，它就将可能从一个奇迹变成一场真正危机。

### 势不可挡的老龄化趋势

根据世界卫生组织(WorldHealthOrganization)的数据，到本世纪中叶，60 岁以上的全球人口将超过五分之一，从 2015 年的 9 亿增加到 2050 年的 21 亿。

德意志银行近日通过分析联合国的数据发现，目前全球 65 岁以上的人口已经首次超过 5 岁以下人口。数据显示，过去 20 年里，尽管 5 岁以下人口的数量相对维持稳定，但是 65 岁以上人口却在不断增长。

出生率下降和预期寿命延长是导致的老龄化的主要影响因素。据世界银行的数据，在本世纪的前十年，全球生育率(反映妇女一生中生育子女的总数)已经从上世纪 60 年代的 5 个下降至 2.4 个左右，这已经接近维持世界人口长期稳定所需的 2.1 个。

幸而不同国家之间存在巨大差异。欧洲等富裕国家的生育率已经远低于 2.1，摩尔多瓦、韩国、新加坡等国的生育率为 1.2，为全球最低。大多数发展中国家的生育率要高得多，许多非洲国家的生育率在 5 个以上。

预期寿命方面，在过去的一个半世纪里，人类的寿命基本上翻了一番。从 1990 年到 2013 年，全球平均寿命增加了 6 年左右，从 65.3 岁增加到 71.5 岁。对于今天出生的人来说，他们活到年龄三位数的可能性很大。2011 年出生的孩子有三分之一的机会活到 100 岁。

### 老龄化末日论的隐含假设

社会老龄化对一个经济体有害的逻辑通常是，这一趋势会减少劳动力并增加医疗系统的负担。

在人口统计学中有一个称为老年抚养比率(oldagedependencyratio,OADR)的指标，是指65岁及以上人口数目相对15至64岁工作年龄人口的比率。

老年抚养比率越高往往意味着一个经济体所面临挑战越大，包括生产力下降、劳动力参与率下滑、公共预算压力加大和经济增长放缓等。

而上述逻辑隐含的一个假设是，老年人是政府福利的非生产性消费者，65岁以下的成年人对社会和经济是有贡献的，而每一个65岁以上的人都是一个负担。

但这个假设正确吗？在人类预期寿命已经翻番的今天，65岁还是一个合理的分界点吗？

### 年龄无法定义生产力

政府统计人口的年龄并不是因为他们想知道要为你生日准备多少根蜡烛，而是希望通过年龄反映人口的衰老程度，并判断与之相关的生产力和养老支出。

过去两个世纪来，各国政策制定者在处理人口问题时都假定是年龄是一个客观指标。但随着寿命在过去几十年的快速增长，年龄背后所反映的人口真实衰老程度已经有所不同。

例如，在美国，1950年以来，美国人口的平均年龄稳步增长，但平均死亡率也同时呈现下降趋势。也就是说，如果按年龄来衡量，美国人口确实变老了，但从生理学角度，美国人口实际上是更年轻了。同样的趋势也可以在其他发达经济体中发现，包括英国、瑞典、法国和德国。

正如上文提及，出生率下降和寿命延长是导致社会老龄化的主要原因，但如果一个经济体的老龄化是由人口寿命延长所主导的，那么长寿的正面效应一定程度上是可以对冲老龄化的负面效应，因为如果人们能够活得更长、更有生产力，他们就能做出比过去几代人更大的终生经济贡献。

与美国不同的一个例子是日本。在日本，自1980年来，平均年龄一直在增长，虽然人口平均寿命也在上升，但平均死亡率同时上升。换言之，按年龄来衡量，日本人口变老了，从生理学角度，日本人口也更老了。

这种差异的根源在于第二次世界大战后。日本战后的快速增长带来了同样快速的人口转型，即平均出生率急剧下降，并导致其人口年龄分布的急剧调整。结果是，出生率下降的效应迅速超过了长寿效应。

美国和日本差异对发展中经济体有很大的启发。许多发展中经济体正在经历出生率下降的局面，但如果能够通过教育、医疗、环境水平的提高来延长寿命，那么长寿效应就可以一定程度上抵消老龄化社会带来的整体负面影响。

### 重新定义65岁：年龄的名义值和实际值

在经济学中，常常使用名义变量和实际变量来反应条件发生变化时一个变量的变化情况。

例如，在美国1952年一品脱啤酒的价格是0.65美元，2018年是3.99美元。啤酒变贵了吗？从某种意义上说，答案是肯定的，2018年要比1952年花更多的钱买一品脱啤酒。

但这不是经济学家会给出的答案。要准确地比较不同时期的价格，就必须考虑通货膨胀的因素。人们发现，啤酒实际上变得更便宜了，因为1952年一品脱啤酒(经通胀调整)的实际价格相当于今天的5.93美元。

伦敦商学院经济学教授Andrew Scott在一篇文章中将这个方法引入到年龄这一变量中，相对名义年龄，提出经死亡率调整的实际年龄。

当完全依赖年龄这一单一指标时，75岁确实是比65岁老。但在美国，如今75岁的老人的死亡率与1952年65岁老人的死亡率相同。同样地，在日本80岁某种意义上相当于上世纪50年代的65岁。

Scott提出，就像啤酒的价格一样，人们可以利用死亡率的变化来调整“年龄通胀”，并确定平均实际年龄。

使用这一方法可以发现，英国、瑞典、法国和美国的(经死亡率调整后)平均实际年龄基本上没有增长。然而，日本的平均实际年龄却急剧上升，从31岁上升到44岁(以2000年的基准计算)。这是一个很大的增幅，但相对于名义平均年龄从26岁到46岁的幅度，显然缓和多了。

针对发达经济体中的老年抚养比率(OADR),经死亡率调整的实际年龄指标提供了一个截然不同的视角。在使用名义年龄时,美国、英国、法国和瑞典的 OADR 都在增加。但按死亡率调整后,它们实际上都有所下降。但日本依然是个例外,低出生率的主导效应导致了更高的实际 OADR。

### 如果解锁长寿的经济价值?

在“谈老龄化色变”的末日论背后隐含着对老年人的过时定义,以及老年人拖累经济的成见。要解锁长寿社会的经济价值,首先需要重新定义并打破成见。

哈佛医学院的遗传学家 David Sinclair 曾在接受华盛顿邮报专访时说道:“到本世纪末,人类可能会活到 150 岁,因为可以研究出一些药品,使我们从 30 岁就开始服用,从而增强人体对疾病和衰老的抵抗力。”人的寿命明显延长意味着我们需要一套全新的生命地图。

对于政策制定者来说,衡量老龄化不应该再过度依赖单一的名义年龄,而是需要一套更加全面和细致的体系,从而能够多维度地反映年龄与社会实际衰老程度之间的关系,纳入预期寿命、发病率、死亡率等健康数据,以及影响这些数据背后的更广泛因素,包括教育、收入、生活方式和环境等差异。

在讨论老龄化的正面经济效益时,人们往往盯着老年人的“钱包”。美银美林预计,到 2020 年,60 岁以上人群的全球年消费力将达到 15 万亿美元。另据牛津经济研究院数据,由于消费习惯和服务需求不同于年轻人,50 岁以上的美国人每年的直接支出和相关经济活动已经达到 7.6 万亿美元,并且控制着 80% 以上的家庭财富。

在医疗保健领域,生物技术、设备、药品和护理服务相关一系列新产品瞄准了老年消费者,而且随着老年投资者控制的家庭金融资产的大幅增加,金融服务的黄金时代也就此到来。

然而,按目前标准定义的老年人(65 岁以上),所能贡献不仅仅是巨大的购买力和消费潜能。受教育程度较高的老年人很多时候拥有相对广泛的视野、丰富的经验和成熟的思维,他们能够成为为经济提供动力,促进社会发展的宝贵资源,而非问题和负担。

宝马(BMW)早在 2007 年就已经就做过一项实验,在一条生产线上引入老年工作人员,以准确地反映当时社会的人口特征。这项措施使得生产率提高了 7%,因为年长的员工可以成为年轻同事的导师和榜样,而且不同年龄层组成的团队在解决问题和产生想法方面比同龄团队做得更好。

此外,有数据显示,在美国 55 岁及 55 岁以上的人群中,有近四分之一的人是志愿者,2015 年为食品银行和筹款企业提供了 330 多万个小时的服务,带来了 770 亿美元的经济效益。

倡导工作场合多元化和包容性已经成为许多现代企业的口号,但它们往往局限于种族和性别。在老龄化和长寿社会,消灭年龄歧视将老年人纳入工作场合多样性的矩阵中或许也会成为一种未来趋势。

而为了充分利用长寿对经济的好处,政府则需要制定政策,帮助年长者、仍有生产力的公民找到全职工作或更灵活的工作安排。

(来源:华尔街见闻)

## 增加普惠性养老床位值得期待

3月6日,国家发改委副主任连维良在2019年全国两会的记者会上表示,今后3-5年,将大幅度增加养老床位,普惠性养老床位将增加100万张。实现普惠性幼儿园全覆盖,普惠性幼儿园占比要达80%以上,加快建设一批托幼机构。

数据显示,我国60周岁以上老年人口约2.3亿,随着时间的推移,人口老龄化问题将更加突出。据预测,到2050年,60岁以上的老人将占到总人口的三分之一。老吾老以及人之老,完善养老服务,

精心护理老人，提高老人生活质量，让老人“老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐”是一个十分重要的民生课题。而来自民政部的数据显示，截至2016年底，我国各类养老服务机构和设施14万个，各类养老床位730.2万张，每千名老年人拥有养老床位31.6张，远远无法满足老年人的需求。再加上老年人口不断增加，养老服务呈现供需失衡状态。“今后3-5年，将大幅度增加养老床位，普惠性养老床位将增加100万张”。国家发改委副主任连维良描绘的愿景，无疑是值得期待的。不过与庞大的老年群体相比，养老床位特别是普惠性养老床位依然缺口不小。相关部门还需进一步加大养老产品供给。

在现实养老生态中，不仅养老床位严重不足，现有的养老机构也存在良莠不齐的问题。养老护理员缺乏系统培训、年龄偏大、素质偏低，护理员虐待老人的事件层出不穷。郑州李江沟村畅乐园老年公寓护工强迫老人喝尿取乐，打骂老人；因为工资被拖欠，湖南双峰爱心养老院六旬护工，砸死九名失能老人……养老服务行业的问题让人触目惊心。

公办养老院供不应求，挤不进公办养老机构的老人无奈涌进民办养老院，由于没有政府投入兜底，民间养老机构基本上是“以钱为本”。从情理上讲，养老机构应根据老人的年龄、身体情况、护理难度，选择护理标准、配齐护理人员。但是这些养老机构往往根据老人的交费情况来确定护理标准、配备护理人员。如果老人身体较好，具有生活自理能力，交费标准又高，这样的老人一般不会受到虐待。如果老人自理能力较差，但是交费标准较高，即便护理质量差强人意，养老机构与护理员的行为也不会太出格。而那些交费不多、身体状况较差、生活不能自理的老人，实际上成了弱势群体里面的弱势群体。即便养老护理员经过了专业培训，学习了护理职业道德，掌握了一定的护理知识。如果交费少的老人与护理员数量严重不匹配，一名护理员需要护理十名甚至更多老人，护理员很难做到尽职尽责护理老人。

“十三五”规划提出，“全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。”增加养老服务和产品供给，增加养老床位，培训养老护理员，改变养老护理员素质不高、社会地位低、收入低的职业发展瓶颈，弥补家庭养老的不足，都是完善养老服务的重要内容。

其实，养老服务是一个系统工程，完善养老服务需要形成制度合力。除了公办养老机构和养老床位数量要增加，服务质量要提高以外，政府还要加强对民办养老机构的投入与指导，购买社会化养老服务产品，并加强财政投入资金的使用监管，用制度帮扶的力量激活民间资本对养老机构的投资热情，为民办养老机构健康发展注入制度活力。

如果政府切实提高老人收入，对养老机构投入给力，监管有效，社会化养老事业步入良性发展的轨道，护理员福利待遇、社会地位稳步提高，职业认同感增强，将吸引更多人投资养老服务事业，从事老人护理职业。这对于应对老龄社会危机，提高养老服务水平，维护民众养老尊严善莫大焉。

(来源：东方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61934>

## 袁亚非委员：满足多元化养老需求

“目前我们正面临老年人不断增长的养老需求。虽然有提供居家养老服务的企业，但如果缺少支付方，养老产业的发展就会受到影响。”全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非建议加强长期护理保险（以下简称长护险）和居家养老服务链接，推动商业长护险和居家养老组合。

“居家养老也是中国人最喜欢的一种养老模式。老人不太喜欢去养老院住，他们更喜欢住在家里，这种需求是非常旺盛的。”袁亚非介绍，我国从2016年开展试点长护险制度，有些地方取得了一定成效，然而社区居家护理没有充分发挥效果，老人广泛的居家护理需求和目前有限的服务提供不匹配。

对此，袁亚非建议，加强长护险和居家养老的服务链接。目前长护险由医保部门和人社部门主

导，一定程度上解决了老人的照看问题。居家养老由民政部门主导的，为老人的兜底保障服务。二者提供的服务有部分重叠，不能形成良好的补充。建议民政部门和医保部门协同沟通，一方面对居家养老和长护险项目进行明确分类，建立标准；另一方面对服务对象进行再评估，才能真正实现老有所养、老有所护。

袁亚非表示，希望进一步引导商业长护险和居家养老的组合，满足老人多层次、多元化的需求。建立完善的保险机制，发挥商业保险的作用。面对广阔的居家养老市场，建议引导市场资源，适时出台商保税收优惠政策，鼓励更多商业保险地进入长护险领域，开发和推动商业长护险产品和服务的创新。充分利用居家养老公司丰富的服务和运营的管理经验，鼓励商业保险机构加强和养老服务机构的战略合作。同时鼓励商业保险加大养老的投资，积极参与长护险的建设。商业保险和长护险的结合，才能带给老人更多的高质量养老服务。

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61937>

## 推广社区养老模式，完善养老服务体系

作为广受关注的社会问题，养老相关问题被写入政府工作报告，“要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”

全国人大代表、陕西省审计厅副厅长马玉红建议，加大对社区养老模式的推广，完善养老服务体系。加快制定和完善老年人福利政策法规；构建新的社区养老服务中心；加大政府对社区养老项目的投入，并加大引入民间资本的政策扶持力度；强化社区养老服务的意识。

“在现有居家养老模式下，建立具有人文关怀的社区老年人中心。”马玉红说，具体可以设置多功能老年中心，为老年服务、信息传递、健康促进、社交活动等提供了重要平台，给一般无重大疾病的老人提供活动平台。建立具有养老功能的社区中心。以社区为依托，比较适合于有疾病需要照顾的老人，就近设置老年人独立生活的空间，包括老年公寓、老年集体生活住宅等。“这种形式可以是公益性的，也可以是营利性质的，并鼓励民间资本参与其中。”

“在以上基本的社区养老中心的基础上，还可以建立多种多样的围绕老年人的项目。”马玉红说，比如老年人营养项目，可以提供集体就餐、送餐服务和营养评估等，主要方便老人的用餐，并关注老人的营养均衡，一定程度上减轻子女照顾老人的压力。“也可以设置老年人辅助性服务项目，主要针对老年人的生活和精神进行辅助照顾，比如家政服务、个人照料、法律援助以及提供各种交通和信息服务。”全媒体记者赵明石喻涵

(来源：三秦都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61938>

## 全国人大代表刘艳：建议完善养老服务供给推进养老顾问制度建设

3月6日，上海代表团开放团组会议。全国人大代表、上海交通大学附属第九人民医院副院长刘艳说，现有的养老服务存在着供给不足、质量不高和发展不平衡等一系列问题。补齐养老短板，势在必行。她有三个方面的建议：第一，完善养老服务供给，部分老人的获得感和幸福感没有得到提升。第

二，推进养老顾问制度建设，提升养老服务质量，统一养老服务质量标准，构建养老基本服务过程管理和质量监管平台；第三，推进养老服务创新发展，加快智慧养老建设，推动区域联动发展。此外，刘艳还提出，建议养老创新在长三角一体化发展中先行先试，尤其可以先在示范区内先行实施。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/61939>

## “老年就业市场”是一座有待开发的市场富矿

全国政协委员、央视著名主持人白岩松在接受采访时表示，建议开始启动老年就业市场建设。他提出试点推动老年就业市场的建立，首先就是要保障这套就业体系与法律的接轨，同时还包括机构的建立以及舆论和观念的推进，尽早为未来做好准备。(3月6日《新京报》)

长期以来，老人很容易被看成一个同质性的整体；实际上，老年人虽然拥有同样的年龄标签，却在身体状况、兴趣爱好、家庭经济状况、文化资本等方面存在着鲜明的差异。伴随着老龄社会的到来，一些老人即使到了退休年龄，也依然有再就业的诉求；建立“老年就业市场”不仅有助于保障老年人的合法权益，也有助于丰富劳动力资源、释放新的人口红利。

“当代国人不但赶上从农耕社会、工业社会到信息社会的骐骥一跃，还进入了有史以来老年人寿命最高、人数最多、比例最高的时代。”面对老龄社会，我们不能踟蹰不前，而是要积极看待老年人、积极应对老龄化。“老去”不能陷入“独自凄凉无人问”的悲苦境地，而是要努力成为一个“有作为、有快乐”的过程。

那些有知识、有经验的技能型人才和创新型人才犹如“香饽饽”，是稀缺的劳动力资源，即使到了退休年龄，市场上依然对他们有强烈而迫切的渴求。山东出台政策遴选高端智库将退休人士纳入其中，教师、财务人员、医生等退休老人被返聘屡见不鲜，他们的“老有所劳”，不仅满足了市场需求，也为自己提供了价值实现的通道。

如果说有些老人的“老有所为”是一种主动的利益诉求和认同需要，另外一些老人的“老有所劳”则具有“不得不如此”的无奈与艰辛。对于许多缺乏知识和一技之长的普通劳动者而言，即使达到了法定的退休年龄，也会继续从事保安、环卫工、保洁等工作。对于那些缺乏养老保障的农民工而言，能挣一点是一点，“干不动了再离开”成为一种让人痛心的现实。当这些老年劳动者的利益、权利和尊严受到侵犯，应该有“找得到”“用得上”的维权渠道来为他们“撑腰”。

不管“老有所劳”背后有着怎样的需求与动机，老年人的劳动权益保障不能成为边缘地带。建立“老年劳动市场”，为“老有所劳”提供制度护佑与人文关怀，不仅是健康的市场经济的应有之义，也是老龄社会的应有图景。说到底，老龄化原本也是一座有待开发的市场富矿。

面向未来，未来已来，唯变不变。一个旨在让“劳动更有价值，劳动者更有尊严”的社会，老年人不能被排斥在外。建立“老年就业市场”，不仅需要法律体系的与时俱进，也需要公众实现价值观念的重塑与更新——老年人并非无用之人，只要找到合适的空间，他们依然可以发光发热。

(来源：东方网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61942>

## 热点新闻

### 北京：“网约护士”将在东城、朝阳、石景山三区试点

每4个北京人里就有1个是老年人。随着人口老龄化加剧，去年，北京户籍老年人已突破349万，如何保障老年人的养老与医疗需求，是亟待解决的问题。今年，在养老服务和医养结合两方面，北京市财政安排了13.81亿和6.85亿预算开展相关工作。

昨日，北京市人大常委会关于推进居家养老医养结合服务专项工作暨议案督办工作启动，将重点推进长期护理保险试点、基层医疗卫生养老服务和养老大数据等工作。会上，有关部门公布了医养结合的工作安排。

北京市财政局副巡视员师淑英介绍，今年，光是在民政方面，市财政安排的养老服务专项资金预算就比去年增加1亿元，在今天的财政形势下，是不小的增幅。

#### 看点1 四家区级公立医院转型康复机构

今年，北京将继续推进第四批公立医院向康复护理医疗机构转型工作，安排海淀、通州、顺义、门头沟的四家区级公立医院转型，市财政对转型机构每家补助1500万元，共安排专项转移支付6000万元，支持转型机构购置设备或房屋维修改造。2016年到2019年，市财政累计安排19家转型机构补助资金2.85亿元，实现北京16区康复医疗机构全覆盖。

今年将对市属北京老年医院和小汤山医院两家康复护理医院在基本运行保障方面予以倾斜，全额保障医院参加机关事业单位养老保险所需资金，并支持医疗服务设施建设，今年将补助两家医院3.29亿元，其中北京老年医院1.82亿元，小汤山医院1.47亿元。

基层医疗机构作为居家老人就近就医的重要机构，也是财政补贴重点。为健全分级诊疗服务体系，今年市财政安排转移支付补助资金2.96亿元及其他统筹性投入，用于完善基层医疗卫生机构激励机制。此外，市财政局相关负责人表示，养老服务很多是融合性投入，已纳入各自事业领域统筹安排资金保障。

#### 看点2 今年新增150家社区养老服务驿站

在为老人就近获得专业养老服务方面，北京市民政局相关负责人介绍，目前，北京9个区养老服务指导中心已建成运营，将集成区域专业化资源，作为全市和区域养老服务运行枢纽和指挥平台；支持社会力量建设街乡养老照料中心，具备机构养老、居家养老、社区托老、专业支撑等6大功能，目前已建设275个该类中心，192家建成运营；社区养老服务驿站采取“政府无偿提供设施、服务商低偿运营”方式，支持社会力量建设，目前已建成运营680个。

这些“据点”将进一步扩容。今年，北京计划建成并运营20家养老照料中心、150家社区养老服务驿站。此外，还将结合编制北京养老服务设施中长期专项规划，统筹规划养老机构、医疗机构布局和用地保障。

#### 看点3 探索有首都特色的“互联网+护理服务”

比起前往医院挂号、排队、注射、插管……不少行动不便的老年人更希望能有专业的护理人员“上门”服务。今年初，国家卫生健康委发布了关于开展“互联网+护理服务”试点工作的通知，将北京纳入试点范围。

此前，北京市卫生健康委相关负责人向记者透露，北京有三个区表达了参与试点的意向。昨日的会上，试点范围得到确定，东城区、朝阳区、石景山区将开展试点工作，探索有首都特色的“互联网+

护理服务”的管理制度、服务模式、服务规范以及运行机制，鼓励社会力量参与居家养老服务。

上述负责人告诉记者，其中，朝阳区现有的护理站可参与试点，石景山区的首钢医院及其四个社区卫生服务中心、东城的一些医院具备为老服务的基础。这些医疗机构涵盖了非营利公立医疗机构，也有营利性社会资本，由于其性质与信息化程度不一，将来在信息平台的搭建、功能的确定等方面还需要进一步明确。

#### 看点4 “智慧家医”今年推广可送药到家

今年，互联网和大数据将和老年人“亲密接触”。据了解，今年北京将启动健康信息互联互通行动，推进老龄大数据工作。

今年将推动老年健康信息互联互通，完成全市社区卫生信息系统建设，推进老年健康档案的全市汇聚和全市电子病历共享工程二期立项。今年还将完成北京市健康大数据总体规划中老龄大数据规划，完成对北京市民政局数据库、北京市卫健委数据库和北京市经信局汇集各部门可共享涉老数据的梳理工作。

“智慧家医”今年将在全市推广。根据相关文件，社区医院要利用微信、APP、门户网站等信息化服务手段，畅通居民自助查询渠道，获取健康资讯。

有条件的社区还可为患者提供药品配送一体化服务，直接送药到家，配送流程在居民手机APP上可以实时查看、全程追溯，还可通过手机对患者进行用药指导服务和服药提醒。

还可向签约患者借用远程健康可穿戴设备，居民自主完成血压、血糖等测量，数据实时传输到居民健康档案，签约医生根据监测数据为居民提供健康管理服务。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/61944>

## 新疆：探索“互联网+医疗健康”模式

记者从3月6日召开的自治区卫生健康工作电视电话会议上获悉：今年，新疆将积极探索“互联网+医疗健康”新模式，构建养老护理体系，深入推进医养结合。

据了解，围绕“三大攻坚战”，今年新疆将全力实施健康扶贫工程，落实健康扶贫“三个一批”行动措施，实施区域内农村户籍人口先诊疗后付费；增加贫困人口大病集中救治病种至25个；坚持和完善全民健康体检。围绕自治区“三项重点工作”，全力推进医疗旅游发展，做好旅游突发事件紧急医学救援；推动中医药健康服务与旅游产业有机融合，支持中医药康养旅游项目；提高县域诊疗服务能力，力争90%的疾病在县域内解决。

在探索“互联网+医疗健康”新模式方面，新疆将发展网上预约挂号、在线咨询、交流互动等健康服务；大力推进远程医疗服务体系建设；积极推进全民健康信息网络全覆盖。

同时，新疆以探索构建老年健康服务体系为着力点，深入推进医养结合；积极探索建设集保健、预防、治疗、康复、护理、安宁疗护于一体的整合型老年健康服务体系，促进人口均衡发展与健康老龄化；指导做好白鸟湖、金秋湾福利园区整合型老年健康示范基地建设。

(来源：新疆日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/61952>

## 养老类型

### 最低每月 1300 元，北京老人异地养老可享经济实惠

【发生地点】河北省行政区全域内的养老机构

【涉及人群】京籍老人

【现实挑战】北京市城区内的养老模式及养老资源无法满足老人多样化、多层次需求

【路径探索】河北省行政区全域内的养老机构获运营补贴，京籍老人可享经济实惠

受到人口密集、空间狭小、资源紧张等先天条件的制约，北京市城区内的传统养老模式以及养老资源已无法满足老年人多样化、多层次需求，需要探索应对区域人口老龄化的新途径。今年的 1 月 1 日起，《北京市养老机构运营补贴管理办法》正式实施，北京老人入住河北省行政区全域内的养老机构也可享受补贴。越来越多的京籍老人选择到环境更好、价格相对较低的外省市养老机构去养老。

走进冬日里的河北省沧州市青县康泰养老护理中心，感觉温暖如春。入住这里的老人们，给人一派其乐融融的感觉。“我早拿这里当家了，这里真的比自己的家还好。”刚刚从游艺室出来的张秀英笑着说。

要说起这里怎么比家还好，老人们你一言我一语，整个活动大厅，立刻热闹了起来。青县康泰养老护理中心是一家集养老、医疗、康复为一体的综合性养老机构，占地面积 30 亩，建筑面积 1.8 万平方米，床位 600 张。这里一个月餐费、护理费、床位费普通区最低只需 1300 元，精品区需要 1950 元。对于老人来说，这里的硬件设施是最让他们满意的。不仅环境建设得像花园一样美，管理方式也更倾向于家庭化，各种房型一应俱全，宽敞明亮，每间都有独立卫生间、电视、沙发、衣柜等，每层都有沐浴间、活动室、娱乐室。“这里的设施比家好，住着舒心。”张秀英在养老护理中心住的时间长，滔滔不绝地讲起了中心好。从老人的居室卫生、起居照料、面部清洁、口腔护理、压疮防治等方面都有严格的操作流程和标准要求。老人床头都安装了治疗带、呼叫器，护理人员 24 小时为老人提供规范化服务。

康泰医院是康泰养老护理中心“医养结合”的强大后盾，中心在主楼的一、二、五层组建了西院区，主要承担入住老人的医疗及康复任务。设有内科、外科、康复科等门诊科室，还有 20 名经过严格专业培训的康复医师随时准备为老人提供最贴心的服务，真正实现了“医养结合”。该医院已经运营了 20 年，有着过硬的医疗团队，老人在住养期间，专业医生护士 24 小时值班。住在这里的孟奶奶说：“我老伴儿是个半植物人，呼吸器官衰竭，常常喘不上来气。在这里，每次发病不到 2 分钟，就能输上氧气，要是在家里，恐怕老头子早就没了。”

作为河北省京津冀联合养老试点企业之一，河北省青县康泰养老护理中心承担了京津外来老人的养护任务，现有的 600 张床位远远不能满足日益增长的社会养老需求，随着京津冀协同发展，未来，养老护理中心将不断扩大规模，提升服务。

（来源：北京青年报）

## 养老产业

### 王力力：康养旅游业机遇和挑战并存企业要全产业链介入“实实在在做养老”

3月6日上午，由人民网·人民健康主办的2019年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在“康养游产业机遇与探索”主题论坛上，保利健康产业投资有限公司常务副总经理王力力提出，康养旅游业机遇和挑战并存，要全产业链介入，实实在在地做养老，提供一种健康的生活方式，致力成为“健康生活同行者”。

中国保利集团作为央企，始终坚持以“全产业链”的思路投入与培育养老产业，系统内各业态跨界协同、加强互动，形成相互补充、相互支撑的产业生态。保利健投积极践行健康中国战略，以心系家国的胸怀，以健康养老为切入点，提供全生命周期、全产业链、全龄居的健康服务。目前，保利康养版块以北京、上海、广州、成都为核心，已实现京津冀、长三角、珠三角、西南部等四大片区全国布局，为老年人高品质晚年生活保驾护航。

王力力指出，康养旅游的机遇包括了政策利好的不断出台激发了企业参与的热情，老龄化人口的增加催生了对康养旅游的需求增长，随着亚健康人群增长、慢性病发病率呈年轻化趋势，人们对于健康的生活方式、健康管理的需求增高等方面。她还表示，企业介入康养旅游产业，要根据老年人需求进行不同层次的区分。比如高龄、需要照护的失能及认知症的老年人选择入住养老机构，有活力的老年人会选择健康旅游，对于有消费能力、追求高品质老年人要提供相应的服务。

在王力力看来，康养旅游产业目前面临的挑战主要表现在四方面：第一是国际康养旅游的蓬勃发展分流了一部分高端人群；第二是我国康养旅游产业还处于初始阶段，缺乏优秀的运营商，大家都处于摸着石头过河的状态，管理较为粗放，没有形成一套可复制的模式；第三是专业服务的缺乏影响了客户体验；第四是无法打通的异地医保影响康养旅游发展。此外，还包括企业需提高自身服务水平，对于社会责任和经济效益的衡量问题。

王力力还为企业如何做好健康旅游产业，提出了三点建议。她提出，首先要对重资产投资的开发商、策划康养旅游代理商、康养服务商三方资源进行整合，协同发展，在不同的细分领域做到精和专，而不是一个企业把所有做得大而全；其次要打造特色，做差异化管理，区别于传统旅游；最后要强化运营，聚焦服务品质。硬件的开发打造只是一个载体，应注重康养服务，通过服务水平和品质提升客户体验感才是企业关注的核心。她还希望，做健康旅游产业不要一味地追求大而全、高大上，应该分层次、分阶段、分不同的需求设置和打造这个产业。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/61916>

### 业界聚焦站在“风口”的康养游产业，多产业融合恰逢其时

3月6日，由人民网·人民健康主办的2019年全国两会“健康中国人系列活动”在京举行。当日，与会嘉宾就“康养游产业的机遇与探索”这一主题建言献策。与会嘉宾认为，发展康养游产业恰逢其时，乡村振兴战略稳步推进、高品质康养需求旺盛、老龄化人口红利有待释放，给康养游产业带来巨大机遇。同时康养游产业也需要政策层面、顶层设计的有力支持，要找准市场切入点，打造特色产品和服务。“健康中国人”系列圆桌论坛已经连续举办四届。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长朱耀垠，全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁，泰康保险集团副总裁、泰康健投首席执行官刘挺军，保利健康产业投资有限公司常务副

总经理王力力，光大集团文旅健康事业部副总经理郑颖宇，新绎健康管理有限公司副总经理张杏兰，国家卫生健康委卫生发展研究中心公共与风险管理研究室主任郝晓宁，辽宁省庄河市文化和旅游局局长李玉孟，全国卫生产业企业管理协会睡眠产业分会执行会长汪光亮参加了本次圆桌论坛。

### 发展康养游产业恰逢其时五大有力支撑

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长朱耀垠提出，发展康养游产业的机遇性主要体现在社会需求旺盛、政策法规给力、运行机制灵活、业态融合强劲、科技支撑有力五方面。

社会需求越来越旺盛。全球健康服务市场规模庞大。目前，我国老年人的数量越来越庞大。从我国老年人寿命增长，健康状况不容乐观，失能、半失能老年人不断增多等方面都能体现出养老服务的需求在不断增长。

政策法规越来越给力。新修订的《老年人权益保障法》取消了对养老服务的准入限制，《促进健康服务业发展的若干意见》《进一步加强养老服务业发展的若干意见》等政策法规相继出台。《进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》《养老服务标准体系的指南》《养老机构服务的标准体系指南》等标准和规范给养老和健康服务业保驾护航，提供了有力的支持政策。

运行机制越来越灵活。在满足多层次、多样化养老健康服务方面，市场在资源配置中的决定性作用越来越明显；在保基本的养老和医疗卫生服务方面，引入了很多市场竞争机制。

业态融合越来越强劲。当前以健康为核心，健康养老、养生、休闲等服务的业态，正在不断相互渗透、促进，成为国民经济发展的一个新动能，既可促进第三产业服务业发展，也能促进制造业发展。

科技支撑越来越有力。“互联网+”已经渗透到养老健康旅游的各行各业中。从养老服务来看，全国已经建有 8840 个养老服务信息平台，通过这些平台打造出的无围墙式养老院，把老年人的需求和服务提供者及时有效地递进进来，促进市场的繁荣和发展。

### 发展康养游助力乡村振兴找准市场发展切口是关键

面对诸多机遇，康养游产业应该如何切分市场的蛋糕呢？

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁认为康养游产业可与乡村振兴战略、城镇化建设、城乡统筹发展结合、联动，通过康养游三位一体，能够促进和带动城乡一体化的发展，带动城乡统筹发展和城乡资源的有效整合。

“在康养游和乡村振兴相结合的过程当中，农村有土地，民宅、民居等现成的资源，为下一步落实康养游奠定了非常好的物质基础。”同时，孙洁也指出，基层县乡村医疗资源的能力建设，服务水平是制约乡村承载或者承接养老服务功能的重要问题，这是下一步需要发展发力的地方。

全国卫生产业企业管理协会睡眠产业分会执行会长汪光亮表示，康养游产业的发展主要可以从医疗、文化和娱乐三个方面入手。“老年是慢性病的高发群体，医院里面慢性病占很大的比例。与此同时，我们这一代人，包括从外地来到北京，远离父母。但是孝亲文化也是我国文化体系中很重要的部分。”汪光亮指出。

“康养游的市场是非常大，怎么去找切入口是关键。在所有养老项目里，很多项目并没有适应老年人心理特点养老支付体系。要建立一个社交化的老年社区，在文化和心理认同方面，要解决黏性的问题，要融入文化休闲的元素。”汪光亮认为，目前康养游产业还有很多需要完善的地方，其实可以借鉴外国类似保险、护理等方面的优秀经验，进一步的发展康养游产业。

### 挖掘人口老龄化红利以高度责任感“实实在在做养老”

孙洁称：“首先老百姓可支配收入会有一个很大的提升，一部分购买力可以释放出来。然后是大力发展养老服务，社区养老。到 2030、2050 年，中国将进入深度老龄化时期，老人的消费需求还远远没有被挖掘出来。所以，发展康养游三位一体，是恰逢其时。”

在康养游产业如何挖掘老龄化红利上，光大集团文旅健康事业部副总经理郑颖宇表示，老年人中

“活力老人”占比很大，对生活品质有要求，应开发针对“活力老人”的康养游产品。旅游细分市场已经出现了很多针对“活力老人”的康养游产品。

保利健康产业投资有限公司常务副总经理王力力提出，康养旅游业要全产业链介入，实实在在做养老。

“老龄化人口的增加催生了对康养旅游的需求增长，随着亚健康人群增长、慢性病发病率呈年轻化趋势，人们对于健康的生活方式、健康管理的需求增高等方面。”王力力说，企业介入康养旅游产业，要根据老年人需求进行不同层次的区分。比如平均年龄达到84岁的高龄人群入住养老机构，有活力的老年人会选择健康旅游，对于有消费能力、追求高品质老年人要提供相应的服务。

泰康保险集团副总裁、泰康健投首席执行官刘挺军指出，发展康养产业必须要有很强的使命感和社会责任感。

刘挺军说，近几年康养产业有了很大的变化，现在越来越多的老年人愿意选择养老社区进行养老，持续护理、医养结合是养老社区成功的前提。与此同时，老年人来到养老社区更多的需要是社交、文化、娱乐、体育健身等方面，养老社区的建设应该更好的贴合老年人的需求和需要。康养社区建设的核心在于围绕老年人的客户需求，医养结合是成功社区的关键。

刘挺军提出：“建设养老社区需要发挥产业间的协同优势，更好地实现养老社区的成本管理。比如把保险和养老社区结合起来。”

### 康养游产业面临四大挑战亟需政策支撑和战略布局

在王力力看来，康养旅游产业目前面临的挑战主要表现在四方面：一是国际康养旅游的蓬勃发展分流了一部分高端人群；二是我国康养旅游产业还处于初始阶段，缺乏优秀的运营商，处于摸着石头过河的状态，管理较为粗放，没有形成一套可复制的模式；三是专业服务缺乏影响了客户体验；四是无法打通的异地医保影响产业发展。

汪光亮进一步指出，目前康养游产业依旧存在有不少问题。低端和高端养老院收入差距大，对于康养游没有明确的定义和定位，老年产业的发展较为缓慢。康养游产业的发展仍然需要相关部门的机构的支撑以及政策的助力。

对此，孙洁建议，政府要及早规划布局发展康养游产业。国家层面上要有基于人口老龄化的顶层设计或者战略。还有部门要协同，政策要集成，资金要聚拢。还要宣传、引导、鼓励人们到乡村享受田园养生、养老。

王力力还为企业做好健康旅游产业提出三点建议：首先要对重资产投资的开发商、策划康养旅游代理商、康养服务商三方资源进行整合，协同发展，在不同的细分领域做到精和专，而不是一个企业把所有做得大而全；其次要打造特色，做差异化管理，区别于传统旅游；最后要强化运营，聚焦服务品质。硬件的开发打造只是一个载体，应注重康养服务，通过服务水平和品质提升客户体验感才是企业关注的核心。总之，做健康旅游产业不要一味地追求大而全、高大上，应该分层次、分阶段、分不同的需求设置和打造这个产业。

### 多种产业融合打造特色康养服务与产品

国家卫生健康委卫生发展研究中心公共与风险管理研究室主任郝晓宁提出：“旅游产业要更好地与人民健康相结合，就要打造有特色的产品，提升配套服务并加强管理现代化。”

具体来说，首先要产品开发上下功夫。现在打造的目的地旅游、全域旅游等项目，都有一个统一的标准——即将目的地打造为承载基地后，开发合理有特色的产品。换句话说，体系建设非常重要。其次就是要提供配套服务。有了体系和机构，服务还要跟上。最后是管理现代化。机制的灵活运行、企业的自主管理，都是为了让现代旅游、康养游等服务业能够更好地满足老百姓需求，满足社会发展需求，满足振兴当地经济的需求。他认为，要将旅游产业与人民健康更好结合，各地应该根据各自特点进行选择。应该在当地区域加强管理现代化，对县域的、市域的管理能力提出要求，进行机制整合。只有通过资源整合提升能力后，才能提供更有品质的服务。

辽宁省庄河市文化和旅游局局长李玉孟介绍说，庄河市的康养游根据本地的自然条件不同分为三

大产品，第一大产品是庄河北部山区的绿色生态康养游，第二大产品是庄河中部农业区的农旅复合休闲游，第三大产品是南部蓝色海岛浪漫游。

李玉孟认为，完全从头开始做康养旅游，这不现实，把原有的传统旅游产业与康养相结合，把康养元素融入传统旅游之中，找好切入点，这需要不断的探讨和实践。此外，对旅游产业的提质上档也是当前的重要工作之一。

新绎健康管理有限公司副总经理张杏兰提出，康养产品需要多种产业有机融合，打造创新性康养特色产品，才更贴合消费者需求。康养游和产品及服务，在产业生态的构建、整体业态规划与组合，以及基于互联网的人群动线的设计和对客户的连接等方面，未来还有需要进一步的完善。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/61943>

## 智慧养老

### 政府搭台智能养老平台，老人为“智慧养老”点赞

近年来，随着科技的不断发展，智能化技术被越来越多地应用到养老产业中——智能平台实时监测老人身体健康状况，紧急呼叫服务第一时间提供帮助……

近日，在第二届智慧健康养老产业发展大会上，国家工业和信息化部、民政部和国家卫生健康委员会再次明确相关产业政策。这也意味着，智慧健康养老将迎来发展黄金期。

#### 老人为“智慧养老”点赞

社区的老年人只需一部专用电话，不出家门就可以实现急救求助、健康咨询等生活服务。家住西北大学家属区的崔蓉蓉老人今年 77 岁，平时儿女工作忙都不在身边，自从家里安装了智能养老紧急呼叫服务系统，儿女们也能安心工作了。

在蔡凌晓和王文涵老两口家中，社区居家养老中心的工作人员正在为蔡老太太量血压。85 岁的蔡凌晓老人说：“自从社区有了养老中心，我们出门遛弯、体检都不是问题了，想出去就给工作人员打电话。腿脚不便，他们就推着我去公园散步。”

“根据我们的摸底调查和西北大学离退办提供的数据，西大新村 32 栋楼 1500 住户，70 岁以上的退休职工有 500 余人，这还不包括老年人的家属，老年人居家养老的需求非常迫切。”社区居家养老中心负责人刘益榕介绍说，社区居家养老这项工作刚起步，虽然能为老年人提供更加便捷的服务，但经验仍需要逐步探索和积累。

#### 政府搭台智能养老平台

“智能养老必将成为趋势。”在今年陕西省两会上，省致公党提交一份关于“加快我省居家养老智能终端开发，启动居家养老智能平台建设”的集体提案。省致公党党员、西安交通大学电信学院教授李尊朝是这份提案的主笔人。

李尊朝家里也有老人需要赡养，为了方便照料，他给家里安装了智能检测、一键呼叫等设备。“高科技的确能帮不少忙，但各厂家设备、平台不通用，后期使用成本高。”李尊朝本身从事智能设备研发，他表示，目前技术层面已经不存在问题，建议政府层面开发建设智能终端设备和平台，不仅能更好的在社区普及，同时使用基数大了，每一家的使用费用也会降低。

## 智慧养老将迎黄金期

“智慧健康养老的兴起与中国的养老现状息息相关。”日前，在第二届智慧健康养老产业发展大会上，工业和信息化部副部长罗文表示，发展智慧健康养老产业为应对人口老龄化提供了有力的科技支撑。

据了解，过去两年里，三部委已公布了两批智慧健康养老应用试点示范名单。目前，全国共有 79 家智慧健康养老示范企业，130 个智慧健康养老示范街道（乡镇）和 29 个智慧健康养老示范基地。罗文表示，未来 3 年中国智慧健康养老产业将保持高速增长，市场潜力巨大。

（来源：中管院智慧健康中心）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/61917>

## 高效率推进智慧居家养老

“智慧家居养老还是要以依托现有服务业资源为主，提高效率，降低成本，把政府补贴用出效率来。”全国人大代表，中移铁通有限公司党委书记、董事长、总经理郭永宏如是告诉中国经济时报记者。

随著老龄化阶段的趋近，养老业成为一个热门课题，智慧家居养老因其具备符合传统习惯、方便等优势，成为地方政府和企业关注和着力的热点。作为一个连续 7 年关注大数据、智能化与居民生活相关性的老代表，郭永宏就智慧家居养老对川、渝、沪、浙四省市部分地区组织了调查，发现了问题，提出了建议，并把他的调查结果带到两会上。

调查发现，智能家居养老存在以下几个问题：一是现有模式基本上是由政府向企业购买服务的方式，调研样本中补贴标准从每月 150 元到 1000 元不等，随著老年人基数和各项成本不断增加，政府购买力不足问题已经出现，个别地区已经出现拖欠合作企业资金的问题；二是目前服务企业进入的意愿不强，进入的主要是平台型企业和规模不大的配套服务企业如物业、医疗、维修等小公司，统一服务标准和收费标准较难，老年人跨省区后基本享受不到同等服务；三是智慧家居养老走在前列的是经济发达和人口集中的地区，大多以一级行政区为单位运行，既有各地财力不均的原因，也有企业在欠发达地区、偏远城镇和农村成本高、盈利难的问题；四是智能产品缺乏统一标准；五是对传感器收集的大数据综合运用不够。

如何降低智慧家居养老运营成本，让有限的政府补贴惠及更多老年人，加快智慧家居养老产业发展？郭永宏建议，政府出面建立相关产品、服务的行业标准，配套差异化补贴政策，由专业公司统筹运营数据资源和网络建设等。其中，鼓励具有普遍服务能力的企业如电信运营商进入智慧家居养老行业。电信运营商工作人员和居民业务联系多、信任度高，更容易克服老年人“不相信”难题；工作人员更熟悉信息通信技术，也有手把手教老人使用维护设备的经验；最重要的是，服务人员复用，能降低成本。

（来源：中国经济时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/61940>

## 老年大学

### 浙江：老年电视大学 2019 春季班次第开课

2019 年春季学期，浙江老年电大开设《共和国历史中的浙江记忆》和《岁月静好——做个优雅的老人》两门电视课程，据不完全统计，共计招生 74.89 万人次，与往年同期相比，招生人数稳步增长。自 3 月 1 日电视课程开播以来，各地老年电大纷纷举行了春季学期开班仪式，并组织学员投入到丰富多彩的教学活动中。

宁波市慈溪古塘街道旦苑社区老年电视大学春季班开课啦！在开学典礼上，社区老年协会会长叶云安鼓励大家通过学习，使自己的晚年生活更加幸福，真正实现“老有所学、老有所乐、老有所为、老有所享”。

嘉兴市海盐县老年电视大学 2019 年度春季班开学典礼在县直属教学点举行。海盐县老年电视大学是一个体制健全、学科完善的综合性平台，集文化学习、健康保健、兴趣爱好、文艺学习等多种功能于一体，已成为全县老年朋友学习的精神家园。

绍兴市柯桥区老年电视大学退管中心教学点 2019 老年电大春季班开学了。据悉，除退管中心教学点外，柯桥区分校大部分教学点都在今天开班并举行简单的开班仪式。

衢州市柯城区老年电视大学 2019 年春季开班仪式在府山街道养老服务中心多功能厅举行，仪式上，柯城区老年电大校长先作了开班致辞，带着大家回顾了 2018 年老年电大班的各类活动，并对 2019 年的活动计划作了简单的介绍和部署。

舟山市定海区老年电大直属点的教室里热闹非凡，老年学员们如期返校，参加新学期的开学典礼。从实体化办学五年来，定海区老年电大直属点已经形成了一支坚固稳定的学员队伍，吸引了更多的老年人走出来、学起来、动起来、笑起来，让晚年生活更健康、更快乐。

丽水市老年电视大学多个教学点举行了 2019 年春季学期开学典礼。丽水市老年电视大学稳步发展，老年学员入学率持续增长，实体化办学有序推进，办学模式不断创新。

为了让辖区内的老年人能真正做到老有所学、老有所乐，各地老年电大高度重视，积极与辖区内老年朋友进行沟通，充分利用居家养老服务中心、老年活动中心等场所，及时组建各老年电视大学教学班，动员身边的老年人报名参加。老年朋友们都非常珍惜这次学习机会，一致认为老年课堂是广大老年人增长知识、丰富生活、陶冶情操的好平台！

（来源：浙江老年电视大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/61951>

## 中华孝道

### 山东：济南市老龄办组织出版文化著作《孝行济南》

为深入贯彻党和国家老龄工作方针政策，增强全社会积极应对人口老龄化意识，大力弘扬敬老孝老传统美德，积极培育和践行社会主义核心价值观，市老龄工作委员会办公室联合市政协文史资料委员会组织有关专家学者对济南孝文化历史进行深度挖掘，成立文史专家组成的课题组，编纂出版“一书一册”，即《孝行济南》和《济南市百名百岁寿星风采录》，集中展示了济南孝行文化、精神文明

建设和老龄事业的丰硕成果。

2018年，市老龄办联合市政协文史委成立了工作专班，吸纳了部分政协委员和文史专家组成了课题组。一年来，课题组专家学者赴全市各区县调研考察孝文化历史，收集整理各类资料图片，向社会征集论文和有关孝文化历史线索。课题组先后赴实地考察孝文化遗迹50余处，查阅了自明朝以来流传下来的古籍、县府志共71卷(册)及相关资料230余篇，收集18种类型民间故事、民间文学千余篇，遴选优秀获奖征文153篇，形成了120万字的文字、照片、影像等资料。课题组根据对前期考察探究的历史古迹、收集整理的孝史文献、当代孝星事迹等材料进行了审核，去除了部分古籍中的文化糟粕，留其精华，译成白话文。最终确定入选书目，孝文化古迹20余处，旧志白话文31册，民间关于孝行的故事23篇，当代孝星事迹10篇，孝行文萃11篇，共近30万字。

孝文化是我国传统文化特有的基本特征，已成为中华民族最高的道德准则。在历史悠久、文化资源丰富的济南地区，孝文化财产遗存众多。历史上，济南曾出现过大舜孝感动天、闵子骞芦衣顺母等广泛留传的民间故事，也保存了舜井、五里牌坊等众多孝文化遗迹。古代的许多府志县志中也记载了众多孝子孝女的孝行，有些孝行故事及本地节孝事迹还编纂成书，予以刊印。

孝文化在济南焕发出了新的时代光彩。济南市委、市政府高度重视老龄工作，各级各部门充分发挥职能作用，老龄事业全面发展，孝文化得以广泛传承和发扬，济南涌现出了众多尊老敬老的孝行模范。这些都作为济南孝文化的重要内容，收录入《孝行济南》一书中。《百岁老人风采录》，真实记录了百岁老人的多彩人生和幸福的晚年生活，展示了一幅“老有所养、老有所乐”的和谐画卷。

《孝行济南》和《济南市百名百岁寿星风采录》的出版得到各界广泛关注和高度评价。其系统展示了历代洋洋大观的济南孝文化内容，展示新时代社会主义核心价值观和新时期济南孝文化建设的发展成果，为加快打造“四个中心”、建设“大强美富通”现代化国际大都市提供重要的精神力量和内在支撑。《孝行济南》、《百岁老人风采录》走入济南的千家万户，必将受到广大读者的关注和喜爱，并由此内化于万众之心，外化于社会之行，世世相袭，贯穿百代。

(来源：济南新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/542/aid/61915>

## 健康管理

### 广西：桂林力求65%的老年人经常参与健身

广西桂林市目前已超过60%的老年人常健身，新的一年，桂林市老年体协表示，力求全市65%的老年人加入全民健身大军行列。

2018年，桂林市和下辖的11个县、6个城区老年体协，以服务老年人健身健康为己任，持续奋斗，取得喜人成绩。全市近百万老年人中约有60万左右常健身，老年体育组织和健身团队覆盖到行政村和社区，新增了一批老年活动中心、门球场、气排球场、地掷球场、健步走步道等设施，全市市级举办老年人赛事9项次、1860人，县区级举办赛事252项次、10万多人次参加，培训老年体育骨干近4000人；这一年，全市门球之乡发展到8个、广场舞之乡发展到12个、拳剑之乡4个、柔力球之乡3个、象棋之乡1个、地掷球之乡1个、气排球之乡4个，新评选老年人体育健身模范村(社区)7个；这一年，全市有5个县区老年体协、6个人评为全国老年体育工作先进单位、先进个人，11名85岁以上老年人评为全国健康老人。

2019年，桂林市和各县区老年体协表示，要多举措推动老年体育持续前进，坚持“党政主导、部门尽责，协会组织、社会支持、立足基层、面向全体”的老年体育工作格局，主动融合社会力量和社会组

织，增强老年体协工作活力；以落实乡村振兴战略为契机，把工作重点放在农村乡镇、村(社区)；办好市、县区 400 项次、10 万人参与的老年人体育竞赛、展示、交流活动，继续开展评选老年体育项目之乡和老年体育健身模范村(社区)评比活动，抓好以老年体育场地建设为重点的“六个身边”工程、抓好老年体育旅游和体育宣传，加强各级老年体协自身建设，提高常健身老年人比例，以优异成绩向中华人民共和国成立 70 周年献礼。

(来源：中国体育报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/627/aid/61948>

## 互动养老

### 不少“银发族”已赏春出发，今年首个老年错峰游高峰来临

日前，微博上一位 110 岁的四川老太太因其洒脱的人生被推上了微博热搜。这位老太太虽然年事已高，但身体状态一直不错，每天都要喝上几口小酒，并且每年都会外出旅游。确实，如今“银发族”成了旅游主力，3 月又是一年中首个老年错峰游高峰。记者联系多家本地旅行社发现，最近不少“银发族”已经出发赏春。

#### 旅游产品代替烟酒等传统礼品

随着生活条件的提高，不少市民在逢年过节送礼时都摒弃了烟酒等传统礼品，转送起了旅游产品。市民张先生表示，因为平时工作忙，所以常常顾不上陪伴爸妈，与其让他们在家里打牌、打麻将，不如让他们趁着身体硬朗多出去走走看看。张先生告诉记者，他自己也在挑选合适的旅游产品，“这个季节天气回暖，又不会拥挤，正适合老人出去旅游赏春。”

市民吴女士也表示，现在很多老年人都喜欢旅游，没事就会叫上自己的老友、邻居一起组团。“前段时间我爸妈就去了趟越南，他们说在那里碰到了不少和他们年纪相仿的中国游客，都是退了休之后组团出来度假的。”

#### 结伴“深度游”旅行体验更好

从老年人的角度来看，不少老年人年轻时上有老下有小，生活压力大。现在则不同，退休金逐年增加，子女们也都有了收入，所以可以放心大胆地出去旅行。虽然生活水平提高，但不少老年人还是会选择错峰出游，一来价格划算，二来旅游体验也更好。同时，因为有着充裕的时间，不少老年人更偏好结伴“深度游”。

市民胡阿姨正计划着和几个老朋友一起去婺源看油菜花。胡阿姨告诉记者，听说 3 月中旬婺源的油菜花就开了，这次打算去玩个三四天。她说：“以前我喜欢去黄山、华山之类的地方，现在年纪上去了，就会选择相对安逸一点的地方，细细逛、慢慢玩。”此外，记者了解到，安全性、舒适性、便捷性是银发族出游时最关心的三大要素，因此，包括苏州在内的上海、北京、杭州、南京等高铁网络发达城市，“银发族”更偏爱坐高铁出行。

#### 根据身体状况挑选旅行线路更合适

与年轻人相比，不少中老年游客更钟爱慢节奏的旅行方式，驴妈妈数据显示，50 岁以上游客单次

出游时间平均为 6-7 天，远高于年轻人的 3 天。出行方面，银发族更偏好跟团游、品质游。跟团游凭借其省心省力的特色获得了银发族的青睐。苏州国际文化旅行社的旅游顾问陆悦告诉记者，最近天气回暖，不少人都来旅行社替父母长辈咨询出游团期了，其中赏花游、祈福游都非常受到老年朋友的欢迎。

陆悦也提醒道，虽然报名跟团游让人比较放心，但是有些团期的行程相当紧凑，有的老年人会感觉力不从心。因此，在挑选旅游产品的时候，要根据自己的身体状况挑选一些舒适型的线路。

此外，老人们在出游前，应做一次全面的体检掌握身体最新情况，具备出行条件的老人在旅途中，也要时刻关注自己的身体状况，不适应时要及时告知领队，并注意携带自己所需的药物。

(来源：城市商报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/61914>

## 养老金融

### 今年 9 省启动城乡居民养老基金委托投资

2019年03月07日 08:22 来源：经济参考报分享到：记者3月6日从人社部社会保险基金监管局获悉，近日人社部办公厅、财政部办公厅发布关于确定城乡居民基本养老保险基金委托投资省（区、市）启动批次的通知。研究确定了河北、吉林、江苏等9省2019年启动居民养老基金委托投资工作。要求9省抓紧开展调查摸底、资金测算等工作，明确委托投资额度并向省政府提交具体实施计划。确保在2019年底前与全国社会保障基金理事会签署委托投资合同。

2018年8月，人社部、财政部印发了《关于加快推进城乡居民基本养老保险基金委托投资工作的通知》，明确从2018年起，各省（区、市）按年分批启动，到2020年底全面实施居民养老基金委托投资工作。截至2018年底，上海市、湖北省、广西壮族自治区、重庆市、四川省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省等9省（区、市）已经启动实施。

根据各地基金结余、支付能力、基础条件等情况，并结合各地意愿，人社部、财政部研究确定了2019年启动居民养老基金委托投资工作省份名单，分别是河北省、吉林省、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、河南省、广东省、青海省。

按照要求，各省（区、市）要持续扩大居民养老基金投资规模，确保2017年及之后年度新增结余的80%用于开展委托投资，以实现既定政策目标。

(来源：经济参考报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/61923>

## 社会保障

### 税延养老险求变

随着老龄化加速，养老成为一个长期热门的话题。多个政府部门联手推动的个税递延型商业养老保险(以下简称“税延养老险”)正在纵深推进。不过，由于目前仅覆盖3个地区以及税优额度较低、税延计算较为复杂，税延养老险在试点地区推行较为缓慢。在全国两会上，有多位全国政协委员建议，税优额度应当进一步加大，以吸引更多企业参与，尤其新个税政策实施后，税延养老险也应当更新换代。

#### 十年酝酿终落地

税延养老险制度可谓“十年磨一剑”，在2018年4月12日，财政部、银保监会等部门联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，《通知》指出，自2018年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施税延养老险试点，试点期限暂定一年。

所谓的税延养老险，指的是由保险公司承保的一种商业养老年金保险，个人在购买这款产品时，可以根据缴纳的保险费按照一定限额延迟交税，等个人按规定领取商业养老金时，再由保险公司代扣代缴其应缴的个人所得税。

这一政策在十多年前就开始探讨。正式确定的试点政策适用对象主要有两类人员：一是在试点地区取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人；二是在试点地区取得生产经营所得以及承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者。

目前，银保监会已公布四批经营税延养老险业务的保险公司名单，共计20家保险公司入围，分别是首批的中国人寿、太平洋寿险、平安养老、新华保险、太平养老、太平人寿、泰康养老、泰康人寿、阳光人寿、中信保诚、中意人寿、英大人寿12家险企，第二批的人保寿险、民生人寿、工银安盛人寿和东吴人寿4家险企，第三批的建信人寿、恒安标准人寿、交银康联人寿3家险企，以及最新批复的光大永明人寿。在试点阶段，不少获得资质的保险公司开始积极布局。据北京商报记者不完全统计，超过60款产品已投放市场。

数据显示，2018年16家开展个人税延养老险业务的保险公司，累计实收保费约7000万元，承保件数约4万件。

#### 完善三大养老体系

国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生表示，税延养老险试点可以加快发展商业养老保险，增加养老资产、改善养老金体系存在的结构失衡、缓解基本养老保险的可持续压力以及弥补企业年金发展的不足，对于完善多层次的养老金体系具有重要意义。

根据国家统计局统计数据，2018年我国60周岁及以上人口为24949万人，占总人口的比重为17.9%，并且我国老龄化增速高于世界水平，预计2050年我国人口老龄化比例将达到34.1%，老年人口数量接近5亿人。

与此同时，社会基本养老保险作为居民养老的“第一支柱”，面临着较大收支压力，社会养老保险基金支出规模快速增加。作为养老保险制度第二支柱的企业年金，据统计，截至2018年三季度末，全国范围内参加职工人数达2352.26万人，主要集中于国企和央企，难以突破覆盖面小、参保人数少等困境。

根据政策规划，到2020年商业养老保险这一第三支柱将成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者，而税延养老险估计能够带来1260亿元潜在增量保费。此外，税延养老险还具有缴税递延、收益稳健、管理透明、转换方便等特点。2018年6月，税延养老险正式对外销售，在缴税递延方面，每

人每月最高 1000 元、每年最高 1.2 万元的税延额度。

平安养老险董事长兼首席执行官甘为民曾向媒体表示，税延养老险政策的推出，标志着养老保障第三支柱个人储蓄型养老保险制度的破题。

据了解，人社部、财政部正会同金融管理部门、金融监管部门等单位，就深化养老保障第三支柱进行研究设计，2019 年 5 月起税延养老险制度有望由试点转向常态化开展。

### 新个税下待完善

就试点一年的情况来看，全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁认为，商业养老保险在发挥第三支柱作用、服务民生和促进实体经济方面的应有效果未充分显现。

北京商报记者在调查中了解到，税延养老险经过一年试点，一些问题显露突出，如税延养老险优惠力度低、办理手续繁琐、产品限定销售区域太小等。例如，客户在购买税延养老险产品后，要先激活中保信平台，然后需要每月打印扣税凭证，交给所在单位人力资源部门进行抵税。由于每个月都需要下载扣税凭证，不少客户反映投保后手续过于麻烦。

有保险专家认为，税延养老险推广的难点在于目前我国个人缴税是单位代扣代缴，一些非薪金收入并不缴税，因此难以准确判断个人所得税税率。虽是个税优惠和递延，购买时却要通过单位买，消费需求无法充分及时满足，这需要通过完善个税纳税平台来解决。

同时，业内人士认为，税延养老险产品优惠力度过低，目前每月税前扣除的额度是 1000 元，一年仅 1.2 万元，并且将来领取养老金时还要缴纳 7.5% 的税，加之个税起征点提升，经计算，目前该税延养老险产品可能对于月薪 2 万元以上的群体更有吸引力。

全国人大代表、中国太平洋保险集团战略研究中心副主任周燕芳在今年的全国两会上向媒体谈到，在税延养老险政策制定之初，希望能够吸引到更多中等收入群体来购买，为人们的晚年生活增添一份保障。但随着新个税政策的出台，税延养老险能带来的优惠大幅下降，也使得覆盖人群大大缩减。周燕芳指出，这一现象已背离了当初推行税延养老险的初衷，因此需要尽快根据新个税政策来更新税延养老险。

### 委员代表建言献策

在全国两会期间，集养老与保障的税延养老险成为一大热点。

全国政协委员、国寿集团原董事长杨明生在提案中提出，将税延养老险的税延额度，与子女教育等专项附加扣除项一起作为税前扣除项目纳入“个人所得税”App，以此简化流程；在缴费方式上，为进一步提升广泛参与力度，建议可考虑将税延养老险作为类企业年金的半强制性“自动参保”计划，默认员工自动参保，以提高整体效率。

同时，杨明生还称，在覆盖范围上，建议提升税收优惠力度，将个人为配偶投保税延养老险列入税收抵扣范围，并进一步降低领取时 7.5% 的实际税率；在抵扣程序上，建议与新税法接轨，采用定额扣除制，即去掉 6% 的浮动限额约束，将税延额度确定为一个固定值，并将月抵扣改为年抵扣。

关于税延养老险税收优惠力度较低的问题，孙洁也提出，建议加大税收优惠力度。个人所得税税基、税率政策的调整以及专项抵扣政策的出台，对税延产品造成较大冲击。可适当提高税收优惠额度，如 10% 或 5000 元额度；目前领取阶段 7.5% 的个人所得税税率可调整为 3%，对重疾、身故或全残情况，建议领取时免缴个人所得税。

此外，孙洁还建议加强中保信系统与税务部门的信息衔接，设定自动认证，取消个人账户激活、取消税延凭证的出具，即客户投保成功后自动默认并进行抵扣、简化流程。税务部门可以组织企业人事部门和报税人员税延扣除专项培训，以增强企业组织员工参保的积极性，真正做大养老的第三支柱。

(来源：北京商报)

## 财政部：对养老基金收支矛盾较突出的老工业基地省份加大补助

3月7日，在十三届全国人大二次会议记者会上，财政部部长刘昆表示，当前全国社会保险基金运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。

刘昆介绍，据初步统计，去年全国企业职工基本养老保险基金收入3.6万亿元，基金支出3.2万亿元，当年节余4000亿元，滚存结余达到4.6万亿元。

刘昆坦言，受人口老龄化加剧和人口流动不均衡等因素影响，再加上去年之前基金不能在省际之间调节使用，中国确实有部分省份基金收支平衡压力比较大。但从去年7月1日起，已经建立企业职工基本养老保险基金中央调节制度，调节比例从3%起步，以后还会逐步提高。

刘昆表示，该项政策去年执行半年，调节额为2400多亿元，有22个省份从中受益，已经适度均衡了不同省份间的基金负担，一定程度上缓解了各地基金负担苦乐不均的问题。

“养老金是老百姓托付给国家管理的养命钱，为确保各地养老金按时足额发放，我们今年还有一些措施出台。”刘昆说。

首先是提高调节的比例，今年要进一步加大调节的力度，将调中央调节比例提高到3.5%，预计全年中央调节基金规模将达到6000亿元，进一步缓解个别省份基金收支压力。

二是加大补助的力度，适当提高退休人员基本养老金水平，准备安排中央财政基本养老金转移支付预算7392亿元，同比增长10.9%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。

三是弥补收支的缺口。对于通过中央调节和中央财政补助后，资金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同分担的原则，弥补资金的缺口。

四是加快规范养老保险的省级统筹。

（来源：澎湃新闻）



## 职工基本养老保险新变化助企业减负

3月5日，国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大二次会议作政府工作报告时表示，明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。

政府工作报告提出，完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。

### 养老保险单位缴费比例下降

社会保险法规定，我国社会保险共有五种，即基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险，其中前三项费用由单位和职工共同缴纳，后两项只由单位缴纳。

政府工作报告指出，明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。

对此，政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏在解读时表示，有的人不太理解，降到16%是什么概念？因为中国目前基本养老保险这一块还没有实现全国统筹，省级统筹也没有完全达到，下一步我们要在加快省级统筹的基础之上，经过努力逐步实现全国统筹。

根据规定，城镇职工基本养老保险制度的法定总缴费率为 28%，其中，企业缴费为 20%左右，个人缴费为 8%。

2018年4月，人社部、财政部发布《关于继续阶段性降低社会保险费率的通知》，自2018年5月1日起，企业职工基本养老保险单位缴费比例超过 19%的省（区、市），以及按照《人力资源社会保障部财政部关于阶段性降低社会保险费率的通知》（人社部发〔2016〕36号）单位缴费比例降至 19%的省（区、市），基金累计结余可支付月数（截至 2017 年底）高于 9 个月的，可阶段性执行 19%的单位缴费比例至 2019 年 4 月 30 日。

黄守宏介绍，目前养老保险单位缴费比例里面，大体上有 7 个省份是 20%，21 个省份（包括新疆生产建设兵团）是 19%，还有 2 个省份是 18%，有 2 个省份是 14%左右。算下来，养老保险单位缴费比例降到 16%，绝大部分省级单位可以降 3 到 4 个百分点，这应该是很大的幅度。

### 继续提高退休人员基本养老金

政府工作报告提出，继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

中国财政科学研究院应用经济学博士后盘和林认为，从 20%到 19%再到 16%，下调几个百分点对应的企业社保缴费“减负效果”会尤为可期：对很多民营企业来说，用人成本本就是最大头的支出，社保缴费负担是其企业运行中不小的负担。具体到企业，以小微企业为例，不管属于哪个行业，小微企业往往具有劳动密集的属性，人力成本往往是营业收入重要组成部分。

3月3日，全国人大代表、湖北证监局局长李秉恒在接受媒体采访时建议，根据企业年平均工资与当地平均工资的上下差异，实行更为灵活的社保费率标准。适当为企业特别是中小企业减负，提高企业竞争力，激发市场活力。

此外，政府工作报告提出，完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

（来源：每日经济新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61906>

## 酝酿十多年，个税递延型养老保险为何反响平平？人大代表：税率还是太高了

摘要：根据方案，个人缴费税前扣除限额最高不超过每年 12000 元，相当于每月 1000 元的额度上限。“这样一个上限，并不能满足普通百姓养老储备缺口的需求，对那些月收入在 2 万元以上的人群，吸引力又是非常小的。”

全国人大代表、中国太平洋保险（集团）股份有限公司战略研究中心副主任周燕芳 6 日上午在上海代表团全团审议时呼吁，国家应优化商业养老保险的税收支持政策，推进多层次的养老保障体系建设

周燕芳以一个网络段子开始发言。“网上其实曾经热传的一张图片，不知道大家有没有看到过，里面是四个不同时期的一个新闻标题，从 1985 年是说，‘只生一个好，政府来养老’；到 1995 年是‘只生一个好，政府帮养老’，2005 年是‘养老不能靠政府’，到 2012 年是‘推迟退休好，自己来养老’。”

“戏谑的背后，实际上既反映了社会公众对养老问题的一个热切的关注，也映射出，中国社会未

来的养老问题是不可能单独依靠政府来全面承担的。”周燕芳说，“建设多层次的养老保障体系，一定要充分认识和发展第三支柱的必要性。”

“财务准备是养老准备的一个核心，谈实现老有所养，首先就是要求国家的养老金体系能够提供全面充足持续稳定的老年收入。但从当前我们基本养老金的替代率，和养老金占GDP的比重来看，我国的养老金储备是不充足的。”周燕芳说，养老金储备比较充足的国家，实质上它三支柱的发展都会相对的比较均衡，而我国养老金的积累来源则较为单一，其中第一支柱即基本养老保险占比超过80%。

《政府工作报告》明确将下调城镇职工基本养老保险的单位缴费比例，最低可降至16%。周燕芳指出，从长期看，既要减轻企业的缴费负担，又要保障职工社保待遇不变，而且养老金要合理增长，实际上是难以持续的。“基本养老已经完成了扩面的任务，并实现了制度的全覆盖，是否应该明确政府的职责，让社会保障回归到保基本，而且以及为贫困人口的弱势群体提供兜底保障？对于中高收入群体的养老保障，应该依靠第二和第三支柱来进行补充。”

周燕芳发现，作为第二支柱的企业年金和职业年金，目前参与者主要是国有企业和政府事业单位。截至2018年底，参与企业年金的企业约8万家，占全国企业法人单位总数不超过1%；参与的企业的职工的人数是约2300多万人，仅占全国城镇就业人口的5.5%。

“第二支柱在实际操作中，实际上难以突破覆盖面小，参保人数少的困境，因此提升我国养老金体系的保障能力最大的空间还在于发展第三支柱，”她说，“只有合理划分政府用人单位和个人的这个责任，明确对三支柱结构的规划，才能建立健全养老金三支柱的保障体系。”

第三支柱是个人储蓄型养老保险和商业养老保险。2018年5月，个人税收递延型养老保险正式在上海、福建、厦门、苏州工业园区启动试点。截止到2018年底，个税养老保险累计实现保费约7000万，承保件数约4万件。在周燕芳看来，这项历时十余年酝酿出台的政策，如今得到的数字是低于预期的。

周燕芳分析，低于预期的首要原因，就是在新《个人所得税法》明确的税制下，原先政策优惠的覆盖人群和政策吸引力相对减少。“根据规定，个人领取税延养老金时的实际缴纳税率为7.5%，这样一个税率优惠，只有对当期个人所得税适用税率20%以上的人群才有意义，我们测算过，这个20%的适用税率，对应的实际应发工资是要在2万元左右。”她说。

同时，根据方案，个人缴费税前扣除限额最高不超过每年12000元，相当于每月1000元的额度上限。“这样一个上限，并不能满足普通百姓养老储备缺口的需求，对那些月收入在2万元以上的人群，吸引力又是非常小的。”

另一个原因是，目前政策试点覆盖范围有限，适用的产品品种也较为有限，并未将大量可以解决养老难题的年金保险产品包含在内。此外，税延养老保险税收抵扣的申报流程过于繁琐，也使得节税的体验大打折扣。

为此，周燕芳呼吁，政府应依据对个人养老金目标替代率的设定，进一步加大税收的优惠力度。一方面降低领取阶段的税率，领取期75%部分的领取金额，适用税率能够从10%调整为3%，对于重疾、身故或全残的情况，应在领取时免缴个人所得税；同时，应考虑提高税收优惠的额度，将每月的扣除标准从1000元提高至5000元。

她同时建议，扩大税收递延政策的适用产品范围和地域范围，“比如说可以先扩大至长三角地区，配合长三角公共服务一体化，然后再放宽至全国。在深入调研的基础上，也可以对个人购买的其他保障型年金保险给予一定额度内的税收递延优惠。”

此外，还可探索通过税务信息的共享，简化税务申报的流程，并研究将税延养老保险的税收抵扣申报和目前6项个人所得税附加扣除项目，共同列入综合纳税申报的范畴。

（来源：解放网）

## 祝雪兰代表：提高农村老年人养老保险待遇

“随着经济社会的发展，应该适当提高农村老年人养老保险待遇。”苍梧县六堡镇山坪村党支部书记祝雪兰代表说。

祝雪兰代表介绍，我国新型农村社会养老保险制度于2009年实施，该制度实施时，年满60周岁，未享受城镇职工基本养老保险待遇的，不用缴费，可以直接按月领取基础养老金。这一政策对广大农村老年人同样适用，为他们提供了基本的晚年保障。多年以来，无论是国家还是地方都在逐年提高城乡居民基础养老金最低标准，根据《关于提高2018年广西壮族自治区城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》，目前符合条件的广西农村老年人每人每月可领取最低116元养老金。

但在日常工作中，祝雪兰代表发现，不用缴费可直接按月领取基础养老金的农村老年人生活条件都比较差。随着经济社会的发展，物价水平的提高，100多元的养老金对于他们来说还是少了。她希望国家在提高城乡居民基础养老金时，能够向不用缴费可直接按月领取基础养老金的农村老年人倾斜，适当提高这部分人群的养老金。

（来源：广西新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/61922>

## 各地养老基金苦乐不均？中央调剂基金将增加到6000亿

3月7日，十三届全国人大二次会议在梅地亚中心举行记者会，财政部部长刘昆，副部长程丽华、刘伟就“财税改革和财政工作”的相关问题回答中外记者的提问。

我国企业职工基本养老保险存在明显的地区差异，广东、浙江等年轻人口流入地存在较多结余，但老工业基地等地出现入不敷出的现象。

为此，2018年出台了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，将收支状况较好省份的基金结余按一定比例调剂至缺口省份，确保各地养老金按时足额发放。

针对这个问题，刘昆表示，2018年中央调剂制度的实施，一定程度环节了各地基金苦乐不均的问题。

2019年还将做好以下几项工作：

1. 提高调剂比例，进一步加大调剂力度，将调剂比例提高到3.5%，全年中央调剂基金达到6000亿元，缓解各地基金的收支压力。
2. 加大补助力度，适当提高退休人员基本养老金水平，安排中央转移支付增长10.9%，向中西部地区、老工业基地省份倾斜。
3. 基金存在滚存缺口的省份，按照中央和地方共同负担，弥补基金收支的缺口。
4. 加快规范养老金省级统筹，推动实现养老保险的全国统筹。

刘昆表示，从目前养老基金的安排来看，各省都能做到平衡。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61933>

## 国际交流

### 国外是如何构建非第一支柱养老金体系的？

纵观中外关于养老金体系制度的探讨，人口老龄化总会成为高频词出现在各分析报告中。为什么人口老龄化和养老金息息相关呢？怎样的养老金体系可以应对养老问题呢？

经济合作与发展组织(OECD)的研究认为，从长期来看，人口老龄化对养老金体系的影响是通过平均寿命的延长产生作用的，而其影响程度则是由养老金收入和支出之间的变化来决定的，因为当前养老金的收入将会决定未来可支取的养老金额度。当退休年龄恒定不变时，养老金的支出周期占到整个储蓄养老金周期的比例会越来越高。我们不难想象这一趋势将引发的后果——轻则使养老金支出负担越来越重，个人缴纳的养老保险金额和时长都随之增加，并且个人工作的年限也将越来越长，从而有可能降低当代人民的生活福祉；重则最终导致养老金收小于支，入不敷出，整个养老金体系无法延续。许多国家的养老金体系由于人口老龄化、金融和经济危机、经济低增长和低利率等诸多因素而面临挑战，所以这些国家对它们的养老金体系进行了一系列改革。因为只有通过这一部分补充养老金，个人退休后的养老金收入才有可能相对充足，因此这些国家选择了大力支持养老金第二、三支柱的发展。

#### 国外养老金体系介绍

笔者根据养老金体系和人口老龄化程度，选取了比较有代表性的五个国家进行比较。它们分别是美国、英国、澳大利亚、法国和日本。这五个国家的养老金体系究竟是怎样的呢？笔者将在下文中对它们一一进行介绍。

#### (一)美国养老金体系

美国的养老金体系已经发展了 200 多年，现如今呈现出“三支柱养老金体系”的形态。作为第一支柱的联邦退休金制度也就是从社会保险中支取的养老金由政府主导强制征收，个人必须缴满十年才能享受的社会养老保险。个人在领取此部分退休金时，除少数可领取到高额退休金的人群以外，一般无需缴纳任何税收。不过，这一支柱的整体保障金额并不高。

而作为第二支柱的职业退休金计划，则是由雇主和个人共同承担缴纳的养老金方案，一般分为固定收益和固定缴费两种模式。其中，401(K)计划是最为常见的模式，雇主会为个人建立积累制的养老金账户，并按照劳资双方协议，为个人按月缴纳一定比例的金额。与此同时，个人也将按比例在此账户中按月存入一笔金额，且个人缴纳金额每年不得超过一个上限。401(K)账户往往会被雇主委托给某一基金公司管理，因此，此账户的资金往往会被用来投资股票、债券等。

作为个人补充养老金计划的个人退休金计划(IRA)则为美国养老金体系的第三支柱。IRA 账户是完全由个人设立的补充养老账户。只要年薪不超过一定的上限，年龄在 16 岁到 70.5 岁的个人都有资格设立此账户。开户后，个人可根据需求，自由构建投资理财组合。开户行或者委托的基金公司等也会向个人提供投资建议，但个人需自担所有投资风险。个人在退休或者换工作时，还可将其 401(K)账户中的资金转入 IRA 账户，避免一些不必要的损失。

#### (二)英国养老金体系

英国现行养老金制度也为三支柱体系。其中，第一支柱为国家养老金计划，基本上达到了全民覆盖，但是只能保障退休后的基本生活。

作为第一支柱的国家养老金计划具有强制性、全民覆盖和现收现付的特点。它由皇家税收总署通过保险税的方式统一征收，对雇员、自由职业者和没有职业但自愿缴纳的人群均有覆盖。发放养老金后剩余的保险税将通过国家保险基金的方式存入银行或者购买国债。

现行的第二支柱的职业养老金(职业年金)对于雇主来说具有强制性，英国政府要求所有雇主必须加

入职业养老金计划并且向其员工提供这一计划。对于雇员来说，只要年收入达到一万英镑及以上且年龄在 22 岁以上，一般会被自动纳入这一计划。缴纳的职业养老金将以信托基金的方式由受托方管理。当雇员换工作时，可以选择加入新的养老金计划，或者继续按照旧的养老金计划缴纳费用，又或者将新旧计划结合进行缴费。

而作为第三支柱的个人养老金计划，通常是由个人通过选择保险公司固定缴费型退休计划产品，来获取养老收入的一种方式。个人可以按照自己的意愿选择产品池或者通过委托投资经理来管理其养老储蓄。这一部分资金可投范围很广泛，几乎涵盖了所有的投资标的，但个人房产一般不能被直接纳入这一投资范围。

### (三)澳大利亚养老金体系

澳大利亚养老金体系也遵循了三支柱的原则。个人的养老金收入主要来源于第一和第二支柱，其未来趋势也将是如此。不过，澳大利亚的第一支柱养老金支出比例在 OECD 国家中并不高。

澳大利亚养老金的第一支柱为国民年金(也称最低生活保障福利安全网)，是为了防止老年贫困的普惠型保障计划。这一养老金的发放并不局限于工作人群，但必须是本国公民或者永久居民(在澳大利亚有十年的居住历史的合法居民)。它会通过年龄、居住状况、收入以及资产(就业记录不考虑在内)等一系列指标来考察是否发放给个人和可以发放的金额。这一支柱下的养老金发放上限为每 14 天 826.2 澳元。但在这一基础上，个人也可能会另外获得补充养老金和能源补贴，其上限分别为每 14 天 67.3 澳元和 14.1 澳元。

作为第二支柱的超级年金也为政府强制，目的是向个人提供比上述养老金更多的退休保障。超级年金一般由雇员和雇主共同缴纳，并且针对低收入人群，政府也会帮助缴纳一部分。雇员和雇主在签订劳动合同时可以达成协议，确定雇员愿意缴纳的比例。值得注意的是，自由职业者也可以参加超级年金计划。近年来，在这一体系中，还兴起了自管退休金。它是一种由不超过四人一组来自由选择投资产品的模式，组内成员多为家庭成员。

澳大利亚养老金的第三支柱为个人自愿缴纳的额外超年金，也包括其他方面的储蓄。这一模式也享有税收优惠政策。

### (四)法国养老金体系

法国养老金体系是高福利、覆盖面广的普惠型养老制度。由于他单一的运作模式，且和通胀率挂钩，给政府控制财政赤字带了不少的压力。

具体来说，法国养老金体系为强制性基金征收，是由政府统一集中管理、现收现付且收和支互相独立运作的体系。此体系由两部分组成，一为基本养老金，二为补充养老金。而在此体系之下，又有四种并行的养老金形式，覆盖的人群有所不同。作为第一种形式的普通养老金，主要覆盖的是有劳务合同的雇员等。在这一形式下，基本养老金由国家养老保险基金管理，农业就业人员不在此列。第二种养老金形式则主要覆盖公务员和在医院工作的从业人员。第三种养老金形式主要覆盖非雇员，包括自由职业者、艺术家和农场主等，并且管理这三类职业的养老基金机构都不一样，但同一类职业的基本养老金和补充养老金是在同一机构下进行管理的。第四种养老金形式主要覆盖国有企业的员工以及一些特殊职业者。

### (五)日本养老金体系

日本养老金为现收现付的双层制度。第一层制度为强制性的国家养老金，第二层制度为企业和雇员共同承担的国家强制性雇员养老金计划。

第一层制度要求 20 岁到 59 岁的合法永久居民每月必须存入 16340 日元(2018 年额度)至养老基金账户中，参与者包括雇员、雇员家属、自由职业者以及其他人群。自由职业者和其他人群必须自行在市政厅注册加入此养老金计划。而对于雇员来说，由于其雇主必须参与第二层养老金计划，一旦雇佣合同生效，雇员将被自动纳入国家养老金中。

第二层制度也是强制性的，是由企业和雇员共同承担缴纳、由企业为员工申请养老金账号的计划。并且，由雇员赡养的直系亲属也可以参与这一层保障计划。这一计划中，养老基金缴纳比例全员

一致，并不区别对待不同收入人群。

#### 结论

从养老金体系来看，美国、英国和澳大利亚的养老金体系均为三支柱，而法国和日本养老金体系则以依靠第一支柱为主。在这五国中，第一支柱的养老金支出占 GDP 比例最高的为法国，其次是日本，然后依次是美国、英国和澳大利亚。可见，澳大利亚的养老金负担相对来说最轻，而法国最重。不过，三支柱养老体系也存在一些弊端。比如说第一支柱支持力度不够大，第二、第三支柱覆盖率不够广，不仅不能很好地保障中低收入人群的退休生活，也不能很好地保证人们退休后生活水平。

不过值得注意的是，虽然三支柱体系并非是一劳永逸的解决方案，但面对人口老龄化的挑战，单一发展第一支柱的养老金体系不可持续。主要依靠第一支柱的养老金体系，不仅有可能给一国社会带来沉重的负担，还有可能降低人民生活福祉。而第二、第三支柱不仅可以减轻此负担，还可以补充第一支柱发放的养老金，更好地保障个人退休后的生活水平，从而有效地弥补上述不足。由此可见，发展第二、第三支柱养老金系统是非常有必要的。

(来源：上海证券报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/61918>

## 政府购买服务

### 广西：同泽工程项目管理股份有限公司兴宁区三塘公办养老示范机构项目 (项目编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号) 招标控制价公示

项目名称：兴宁区三塘公办养老示范机构项目

项目编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号

一、项目联系方式：

项目联系人：梁静

项目联系电话：0771-5508611

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2019年02月21日

本次变更日期：2019年03月06日

原公告项目名称：广西同泽工程项目管理股份有限公司兴宁区三塘公办养老示范机构项目 GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号施工招标公告

原公告地址：[http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201902/t20190221\\_11662074.htm](http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201902/t20190221_11662074.htm)

三、更正事项、内容：

兴宁区三塘公办养老示范机构项目

(项目编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号)

招标控制价公示

各投标人：

一、项目名称：兴宁区三塘公办养老示范机构项目

二、项目编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号

三、招标人名称：南宁市兴宁区民政局

地址：南宁市厢竹大道 63 号

联系人及电话：廖灵 0771-3290539

四、招标代理机构名称：广西同泽工程项目管理股份有限公司

地址：南宁市民族大道 92-1 号新城国际 1302 室

项目联系人：梁静联系电话：0771-5508611

五、兴宁区三塘公办养老示范机构项目（项目编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第（001436）号）的招标控制价及带“★”号项目最高限价单价公布如下：

本项目的招标控制价为：人民币捌佰肆拾伍万叁仟捌佰零肆元伍角贰分（¥8453804.52 元）

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：南宁市兴宁区民政局

采购单位地址：南宁市厢竹大道 63 号

采购单位联系方式：廖灵 0771-329053

采购代理机构全称：广西同泽工程项目管理股份有限公司

采购代理机构地址：南宁市民族大道 92-1 号新城国际 1302 室

采购代理机构联系方式：梁静 0771-5508611

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61953>

## 福建：社区居家养老服务招标公告

受明溪县民政局委托，三明市阳光招标代理有限公司对[350421]YG[GK]2019004、社区居家养老服务组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350421]YG[GK]2019004

2、项目名称：社区居家养老服务

3、招标内容及要求：

1 所有参加投标的投标方代表均需随身携带本人身份证原件。如果投标方代表不是法定代表人，投标方代表还需提交《单位负责人授权书》。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2019-03-0616:10 报名截止时间:2019-03-2117:30

9、投标截止时间：2019-03-2708:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-03-2708:30，明溪县公共资源交易中心明溪县雪峰镇新大路 1169 号惠利金茂广场 A 幢 5 层

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：明溪县民政局

地址：福建省明溪县雪峰镇河滨南路 385 号

联系人姓名：李怀荣

联系电话：13605963928

采购代理机构：三明市阳光招标代理有限公司

地址：三明市梅列区东新二路梅岭新村 34 幢工会大厦 810 室  
项目联系人：小黄  
联系电话：0598-8236287  
网址：cz.fjzfcg.gov.cn  
开户名：三明市阳光招标代理有限公司  
三明市阳光招标代理有限公司

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61954>

## 广东：湄洲岛国家旅游度假区社会事务管理局居家养老专业化服务采购服务类采购项目招标公告

受湄洲岛国家旅游度假区社会事务管理局委托，莆田市中恒信招标代理有限公司对[350306]zhx[GK]2019001-1、湄洲岛国家旅游度假区社会事务管理局居家养老专业化服务采购服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350306]zhx[GK]2019001-1

2、项目名称：湄洲岛国家旅游度假区社会事务管理局居家养老专业化服务采购服务类采购项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：进口产品，适用于（填写合同包或品目号）。节能产品，适用于（填写合同包或品目号），按照第期节能清单执行。环境标志产品，适用于（填写合同包或品目号），按照第期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于（填写合同包或品目号）。小型、微型企业，适用于（填写合同包或品目号）。监狱企业，适用于（填写合同包或品目号）。促进残疾人就业，适用于（填写合同包或品目号）。信用记录，适用于（填写合同包或品目号），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。详见招标文件

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第 17 条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类等，若有，应在此处填写）。※1 上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表 b1 项下填写，不在此处填写。※2 投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项:

招标文件随同本项目招标公告一并发布; 投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员, 再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地, 登录对应的(省本级/市级/区县))福建省政府采购网上公开信息系统报名), 否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价: 0元

8、供应商报名开始时间: 2019-03-07 11:42 报名截止时间: 2019-03-27 17:30

9、投标截止时间: 2019-03-28 10:30(北京时间), 供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点), 逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点: 2019-03-28 10:30, 莆田市行政服务中心三楼

11、公告期限: 5个工作日。

12、本项目采购人: 湄洲岛国家旅游度假区社会事务管理局

地址: 湄洲岛管委会

联系人姓名: 蔡国飞

联系电话: 13959520608

采购代理机构: 莆田市中恒信招标代理有限公司

地址: 莆田市荔城区拱辰街道东圳路与八二一北街交叉口帝源首座 1902

项目联系人: 陈清霞

联系电话: 13950726899

网址: [cz.fjzfcg.gov.cn](http://cz.fjzfcg.gov.cn)

开户名: 莆田市中恒信招标代理有限公司

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61955>

## 甘肃: 兰州市西固区民政局关于购买福利路街道公园西社区“三社联动”及社区养老综合服务项目(三年期)第二次公开招标公告

兰州市公共资源交易中心西固分中心受兰州市西固区民政局的委托, 对购买福利路街道公园西社区“三社联动”及社区养老综合服务项目(三年期)以公开招标方式进行采购, 欢迎符合投标条件的潜在投标人参与本项目的投标。

一、招标编号: 西政采(2019)GK-010号

二、招标内容: 购买福利路街道公园西社区“三社联动”及社区养老综合服务项目(三年期)采购

三、本项目采购预算价: 43万元/年

四、供应商应具备资质:

1、符合《政府采购法》第二十二条的规定。

2、投标供应商须为未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单; 不处于中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间的单位方可参加本项目的投标。

3、本项目不接受联合体投标。

五、获取招标文件的时间、方式

1、获取招标文件时间: 2019年3月8日至3月14日 00:00:00-23:59:59。

2、获取招标文件方式：

(1) 已注册为会员的供应商可登陆兰州市公共资源交易网 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn>) 在线报名并免费获得招标文件。

(2) 未注册会员的供应商登陆兰州市公共资源交易网新网址 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/>)，按照注册企业网上报名操作流程进行网上注册、报名及免费获得招标文件。

六、投标响应文件递交时间：2019年3月28日上午10:00:00(北京时间)之前，逾期不予受理。

七、开标时间及地点：2019年3月28日上午10:00:00(北京时间)，在兰州市公共资源交易中心西固分中心开标一室。(兰州市西固区福利东路60号银泰逸翠园临街东侧办公楼22楼)

交易中心联系人：马静联系电话：0931-8457642

邮编：730060

八、采购单位：兰州市西固区民政局

联系人：解莉联系电话：0931-7213076

单位地址：兰州市西固区公园路60号统办一号楼

九、公告期限：5个工作日

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61956>

## 陕西：西安市碑林区民政局购买嵌入式养老家政服务项目公开招标公告

陕西正大招标有限公司受西安市碑林区民政局(本级)的委托，按照政府采购程序，对西安市碑林区民政局购买嵌入式养老家政服务项目采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需货物和服务的供应商参加投标。

一、采购项目名称：西安市碑林区民政局购买嵌入式养老家政服务项目

二、采购项目编号：ZD0819-062ZBL

三、采购人名称：西安市碑林区民政局(本级)

地址：南院门27号

联系人：田老师

电话：029-89625277

四、采购代理机构名称：陕西正大招标有限公司

地址：西安市碑林区二环南路东段22号凯森盛世1号A座26层

联系人：杜航任甜

电话：029-88489987-602

传真：029-88489987-616

五、采购内容和需求：西安市碑林区民政局购买嵌入式养老家政服务项目1项

项目概况：西安市碑林区民政局购买嵌入式养老家政服务项目，详见第四章采购内容及要求。

项目用途：照顾孤寡老人

采购预算：1318200.00元

六、投标供应商资格要求：

(1) 基本资格条件：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

(2) 特定资格条件：投标人应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，并提供下列材料：1. 投标人的营业执照等证明文件，自然人的身份证明；2. 法定代表人参加投标的，提供本人身份证复印件；法定代表人授权他人参加投标的，提供法定代表人授权委托书复印件并出示被授权代表的身份证复印件；3. 财务状况报告：提供投标人财务状况报告；4. 税收缴纳证明：提供投标人2018年至今

已缴存任意时段任意税种完税凭证（复印件）或税务机关开具的完税证明（复印件）；依法免税的应提供相关文件证明；5.社会保障资金缴纳证明：提供投标人 2018 年至今已缴存的任意时段的社会保障资金缴存单据（复印件）或社保机构开具的社会保险参保缴费情况证明；依法不需要缴纳社会保障资金的应提供相关文件证明；6.提供投标人具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料；7.采购代理机构出具的保证金交纳凭证；8.参加本次招标前 3 年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；9.采购代理机构将通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）和中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询投标人信用记录，被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的单位将被拒绝参与本项目投标；10.本项目不接受联合体投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位不得同时参加。

#### 七、采购项目需要落实的政府采购政策

1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）；2.《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）；3.《教育部、财政部、中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）；4.《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发〔2007〕51号）；5.《财政部、国家环保总局关于环境标志产品政府采购实施的意见》（财库〔2006〕90号）；6.《财政部办公厅关于政府采购进口产品管理有关问题的通知》（财办库〔2008〕248号）。

#### 八、招标文件发售时间、地点

1、发售时间：2019-03-07 09:00:00 至 2019-03-14 17:00:00（双休日及法定节假日除外）

2、发售地点：西安市碑林区二环南路东段 22 号凯森盛世 1 号 A 座 26 层陕西正大招标有限公司招标八部

#### 3、文件售价：

每套 500.00 元（人民币），售后不退

注：投标人购买招标文件时需携带下列证明文件（加盖公章）：（1）投标人出具的对购买人的授权书或介绍信原件；（2）购买人的身份证复印件（携带原件）。

#### 九、投标文件递交截止时间及开标时间和地点

1、文件递交截止时间：2019-03-28 09:30:00

2、投标地点：西安市碑林区二环南路东段 22 号凯森盛世 1 号 A 座 26 层第五会议室

3、开标时间：2019-03-28 09:30:00

4、开标地点：西安市碑林区二环南路东段 22 号凯森盛世 1 号 A 座 26 层第五会议室

#### 十、其他应说明的事项

1、采购代理机构联系方式：029-88489987-602

2、开户名称：陕西正大招标有限公司

3、开户银行：建行西安高新技术产业开发区支行

4、账号：61001920900052574742

十一、本公开招标公告期限为自发布之日起 5 个工作日。

陕西正大招标有限公司

2019-03-07

附件：

（来源：中国政府采购网）

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达